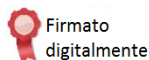


Publicato il 31/01/2018



N00038 2018 REG.PROV.COLL.
N. 01151/2016 REG.RIC.
N. 00178/2015 REG.RIC.
N. 00180/2015 REG.RIC.
N. 00181/2015 REG.RIC.
N. 00179/2015 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

II CONSIGLIO DI GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA PER LA REGIONE SICILIANA

in sede giurisdizionale

ha pronunciato la presente

SENTENZA

Sul ricorso numero di registro generale 1151 del 2016, proposto da: Assessorato Regionale del Turismo, dello Sport e dello Spettacolo, in persona del legale rappresentante p.t., rappresentato e difeso per legge dall'Avvocatura Distrettuale, domiciliata in Palermo, via De Gasperi, n. 81;

contro

Rosaria Basile, Marco Sanzaro, Marco Roberto Filippo Urna, Rosaria Licandro, Carmelo Finocchiaro, Rita Horvath, Lea Fazio, Rosa Di Grande, Giuseppe Emanuele Spina, Giuseppe Salvia, Salvatore Costarelli, Valentina Pishedda, Sebastiano Garifo, Arianna Russo, Salvatore Di Bella, Mario Cicio, Maria Rosa Vazzana, Mario Maltese, Faro Mangiapane, Maria Spera, Luca Lo Bua, Giuseppina Manzone, Giuseppe Alliata, Giusy Scola, Sonia Baronello, Marco Stefano Scaravilli, Alfonso Cozzolino, Giovanni Acanfona, Elena Polevik, Sandra Li Causi, Francesca Castroviovanni, Emilia Snieg, Cinzia Venuti, Aldo Valerio, Angelo Di

Stefano, Francesco Volpicella, Maria Concetta Benedetta Motta, rappresentati e difesi dagli avvocati Eleonora Gula, Giuseppe Fianchino, con domicilio eletto presso la segreteria del Consiglio di Giustizia Amministrativa in Palermo, via F. Cordova, n.76;

Valentina Di Fede non costituito in giudizio;

nei confronti di

Masaniello Giovanni in proprio e quale Presidente delle Guide Turistiche Associate Palermo, Antonio Manganiello, Carmela Livia Trainito, Cristiana Maria La Cerva, Daniela Lo Secco, Noemi Sapienza, Christiane Stenger, Thomas Maix, Silvana Garbo, Vincenzo Micales, Alessia Polizzi, Maria Buccheri, Marcel Berke, Stefana Iacono, Antonio Eugenio Melodia, Carmela Vita, Ylenia Civiletti, Anita Bestler, Dania Mastacchini, Massimo Saccone, Elisabeth Kutschke, Rosa Maria Gallo, Maria Crocetta Cuffaro, Cinzia Salerno, Marina Coniglio, Angela Lentini, Vincenzo Ganci, Concetta Spoto, Claudia Pace, Giuseppina Sauro, Filippo Santagati, Erina Kamishima, Angela Maria Inferrera, Maria Luisa Palumeri, Enza Beatrice Licciardi, Simon Burren, Placido Paladino, Scaletta Corinna in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Palermo, Leone Cristina in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Messina, Hundemer Regina in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Trapani, Montalbano Calogero in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Agrigento, Micale Pietro in proprio e quale Presidente dell'Associazione Regionale Guide Sicilia, Belfiore Giuseppina Maria Letizia in proprio e quale Presidente dell'Ass. Guide Turistiche della Provincia di Catania, Castello Carlo in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Siracusa, Murgano Sabrina in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Enna, Belluardo Giovatto Francesca in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della

Provincia di Ragusa, Vincenzo Salvatore Inferrera, Salvatore Ficarra, Sandro Privitera, Teresa Andreina Aveline, Fortunata Battaglia, Manuela Nastasi, Bruna Zampaglione, Caterina De Simone, Maria Rosaria Gitto, Beatrice Lumia, Renata Caminiti, Nunzia Bonica, Giuseppina Florio, Lucia Angela Lombardo, Claudine Glanc, Sandra Maria Fundarò, Elena Rutkowska, Nathalie Marie Ange Joubert, Azzurra Cusenza, Filippa Coppola, Luana Poma, Valentina Guarnotta, Stefania Bruno, Teresa Calandra, Daniela Donatella Sireci, Anne Gabrielle Van Gool, Angela Cangelosi, Roberta Patti, Maria Eloisa Lo Piparo, Laura Farinella, Fabrizio Eugenio Iervolino, Emilia Gambino, Mauro Amato, Iolanda La Gattuta, Barbara Derner, Angela Vassallo, Maria Agata Giliberto, Pietro Pizzuto, Gino Alberto Pojero, Viviana Riina, Rosalia Tramuto, Michaela Sylvia Lombardo, Giuseppina Nicoletti, Giuliana Modica, Juliette Morgan, Valda Ievinia, Patrizia Monica Ferrante, Concetta Genovese, Marcella Amato, Paola Ponte, Francesca Zumbo, Alessandra D'Acquisto, Maria Concetta Denaro, Raffaella Niccolini, Karin Polling, Marina Di Gristina, Giuseppina Fiamingo, Grazia Maggiolini, Erminia Corso, Vittorio Sabatino, Mirella Salvaggio, Anna Capodicasa, Anna Lisa Arcuri, Mario Giangreco, Giuseppe Alaimo, Rosaria Chiummo, Elizabeth Millan Garcia, Hendrike Schoof, Nicoletta Colombo, Giovanna Lombardo, Salvatore Avanzato, Carmelida Fucà, Helena Martina Geelhoed, Lorenzo Capraro, Clorinda Arancio, Chiara Dell'Albani, Maria Velardita, Annalisa Venera Tavasci, Palma Rosa Patrizia La Piana, Angelica Faro, Chiara Agata Maria Ponzo, Rosario Ferlito, Sergio Gaetano Carmelo Buscemi, Teresa Maria Nucifora, Venera Quattrocchi, Cinzia Giuseppa Biagia Asero, Patrizia Calabrò, Angelina Maria Arnò, Florinda Mattaccini, Filippo Giannetto, Carmela Rosa Patrizia Miuccio, Gaetana Finocchiaro, Aureliano Alfio Garozzo, Maurizio Longo, Giuseppe Restuccia, Silvia Trivellato, Filippa Isabella Maganuco, Tatiana Kalinina, Mayr Elfriede, Giovanna Di Paola, Rita Milazzo, Sabrina Gurrieri, Lorian Carrivale, Maria Lina Ribisi, Alessandra Pisano, Bibiana Bascetta, Carolina Basone, Anne Marie Magdalena Jost, Eva Paola Greco, Lucia Iacono, Chiara Raudino, Gerardo Romano, Pietro

Piazza, Maria Persello, Natale Cicero, Roberto Piccione, Salvatore Blanco, Enza Donatella Minardi, Elisa Ottaviano, Venera Liliana Rainieri, Michele La Ferla, Giuseppe Celani, Maria Di Fede, Salvatore Lo Sauro, Venerina Vicari, Rossella Nicoletti, Marta Cannizzo, Domenico Marino, Manuela Giadone, Serena Raffiotta, Dino Flavio Rosario Cuttitta, Marzia Di Nicolò, Patrizia Curatolo, Giovanna Giuseppa Campisi, Lucrezia De Rose, Davide Caponetto, Barbara Iurato, Maria Marino, Vincenzo Piazzese, Marco Palermo, Giovanni Di Luca, Luciano Iacono, Marijana Bzovski, Carmelo Bonomo, Anne Elisabeth Klee, Marilù Fichera, Ileana Matta, rappresentati e difesi dagli avvocati Salvatore Raimondi, Luigi Raimondi, con domicilio eletto presso lo studio di Salvatore Raimondi in Palermo, via Abela , n.10;

Valeria Maria Grazia La Rosa, rappresentato e difeso dagli avvocati Luigi Raimondi, Salvatore Raimondi, con domicilio eletto presso lo studio Salvatore Raimondi in Palermo, via Abela, n. 10;

Virginia Turco, rappresentato e difeso dagli avvocati Salvatore Raimondi, Luigi Raimondi, con domicilio eletto presso lo studio di Luigi Raimondi in Palermo, via Abela, n. 10;

Sul ricorso numero di registro generale 178 del 2015, proposto da: Assessorato Regionale del Turismo, dello Sport e dello Spettacolo, in persona del legale rappresentante p.t., rappresentato e difeso per legge dall'Avvocatura Distrettuale, domiciliata in Palermo, via De Gasperi, n. 81;

contro

Eleonora Cavallaro, rappresentato e difeso dagli avvocati Eleonora Gula, Giuseppe Fianchino, con domicilio eletto presso la segretaria del Consiglio di Giustizia Amministrativa in Palermo, via F. Cordova, n.76;

Paolo Mortillaro, Rosario Filippo Sulfaro, Adele Elisabetta Farkas, rappresentati e difesi dagli avvocati Giuseppe Fianchino, Eleonora Gula, con domicilio eletto

presso la segreteria del Consiglio di Giustizia Amministrativa in Palermo, via F. Cordova, n.76;

nei confronti di

Masaniello Giovanni in proprio e quale Presidente delle Guide Turistiche Associate Palermo, Antonio Manganiello, Carmela Livia Trainito, Cristiana Maria La Cerva, Daniela Lo Secco, Noemi Sapienza, Christiane Stenger, Thomas Maix, Silvana Garbo, Vincenzo Micales, Alessia Polizzi, Maria Buccheri, Marcel Berke, Stefana Iacono, Antonio Eugenio Melodia, Carmela Vita, Ylenia Civiletti, Anita Bestler, Dania Mastacchini, Massimo Saccone, Elisabeth Kutschke, Rosa Maria Gallo, Maria Crocetta Cuffaro, Cinzia Salerno, Marina Coniglio, Angela Lentini, Vincenzo Ganci, Concetta Spoto, Claudia Pace, Giuseppina Sauro, Filippo Santagati, Erina Kamishima, Angela Maria Inferrera, Maria Luisa Palumeri, Enza Beatrice Licciardi, Simon Burren, Placido Paladino, Vincenzo Salvatore Inferrera, Salvatore Ficarra, Sandro Privitera, Teresa Andreina Aveline, Fortunata Battaglia, Manuela Nastasi, Bruna Zampaglione, Caterina De Simone, Maria Rosaria Gitto, Beatrice Lumia, Renata Caminiti, Nunzia Bonica, Giuseppina Florio, Lucia Angela Lombardo, Claudine Glanc, Sandra Maria Fundarò, Elena Rutkowska, Nathalie Marie Ange Joubert, Azzurra Cusenza, Filippa Coppola, Luana Poma, Valentina Guarnotta, Stefania Bruno, Teresa Calandra, Daniela Donatella Sireci, Anne Gabrielle Van Gool, Angela Cangelosi, Roberta Patti, Maria Eloisa Lo Piparo, Laura Farinella, Fabrizio Eugenio Iervolino, Emilia Gambino, Mauro Amato, Iolanda La Gattuta, Barbara Derner, Angela Vassallo, Maria Agata Giliberto, Pietro Pizzuto, Gino Alberto Pojero, Viviana Riina, Rosalia Tramuto, Michaela Sylvia Lombardo, Giuseppina Nicoletti, Giuliana Modica, Juliette Morgan, Valda Ievinia, Patrizia Monica Ferrante, Concetta Genovese, Marcella Amato, Paola Ponte, Francesca Zumbo, Alessandra D'Acquisto, Maria Concetta Denaro, Raffaella Niccolini, Karin Polling, Marina Di Gristina, Giuseppina Fiamingo, Grazia Maggiolini, Erminia Corso, Vittorio Sabatino, Mirella Salvaggio, Anna Capodicasa,

Anna Lisa Arcuri, Mario Giangreco, Giuseppe Alaimo, Rosaria Chiummo, Elizabeth Millan Garcia, Hendrike Schoof, Nicoletta Colombo, Giovanna Lombardo, Salvatore Avanzato, Carmelida Fucà, Helena Martina Geelhoed, Lorenzo Capraro, Clorinda Arancio, Chiara Dell'Albani, Maria Velardita, Annalisa Venera Tavasci, Palma Rosa Patrizia La Piana, Angelica Faro, Chiara Agata Maria Ponzo, Rosario Ferlito, Sergio Gaetano Carmelo Buscemi, Teresa Maria Nucifora, Venera Quattrocchi, Cinzia Giuseppa Biagia Asero, Patrizia Calabrò, Angelina Maria Arnò, Florinda Mattaccini, Filippo Giannetto, Carmela Rosa Patrizia Miuccio, Gaetana Finocchiaro, Aureliano Alfio Garozzo, Maurizio Longo, Giuseppe Restuccia, Silvia Trivellato, Filippa Isabella Maganuco, Tatiana Kalinina, Mayr Elfriede, Giovanna Di Paola, Rita Milazzo, Sabrina Gurrieri, Lorian Carrivale, Maria Lina Ribisi, Alessandra Pisano, Bibiana Bascetta, Carolina Basone, Anne Marie Magdalena Jost, Eva Paola Greco, Lucia Iacono, Chiara Raudino, Gerardo Romano, Pietro Piazza, Maria Persello, Natale Cicero, Roberto Piccione, Salvatore Blanco, Enza Donatella Minardi, Elia Ottaviano, Venera Liliana Rainieri, Michele La Ferla, Giuseppe Celani, Maria Di Fede, Salvatore Lo Sauro, Venerina Vicari, Rossella Nicoletti, Marta Cannizzo, Domenico Marino, Manuela Giadone, Serena Raffiotta, Dino Flavio Rosario Cuttitta, Marzia Di Nicolò, Patrizia Curatolo, Giovanna Giuseppa Campisi, Lucrezia De Rose, Davide Caponnetto, Barbara Iurato, Maria Marino, Vincenzo Piazzese, Marco Palermo, Giovanni Di Luca, Luciano Iacono, Marijana Bzovski, Carmelo Bonomo, Anne Elisabeth Klee, Marilù Fichera, Ileana Matta, Virginia Turco, Scaletta Corinna in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Palermo, Leone Cristina in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Messina, Hundemer Regina in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Trapani, Montalbano Calogero in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Agrigento, Micale Pietro in proprio e quale Presidente

dell'Associazione Regionale Guide Sicilia, Belfiore Giuseppina Maria Letizia in proprio e quale Presidente dell'Assoc. Guide Turistiche della Prov. di Catania, Castello Carlo in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Siracusa, Murgano Sabrina in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Enna, Giovatto Belluardo Francesca in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Ragusa, rappresentati e difesi dagli avvocati Luigi Raimondi, Salvatore Raimondi, con domicilio eletto presso lo studio di Luigi Raimondi in Palermo, via Abela, n. 10;

Sul ricorso numero di registro generale 180 del 2015, proposto da: Assessorato Regionale del Turismo, dello Sport e dello Spettacolo, in persona del legale rappresentante p.t., rappresentato e difeso per legge dall'Avvocatura Distrettuale, domiciliata in Palermo, via De Gasperi, n. 81;

contro

Paola Arcidiacono, Angela Galia, rappresentati e difesi dagli avvocati Giuseppe Fianchino, Eleonora Gula, con domicilio eletto presso la segreteria del Consiglio di Giustizia Amministrativa in Palermo, via F. Cordova, n.76;

nei confronti di

Masaniello Giovanni in proprio e quale Presidente delle Guide Turistiche Associate di Palermo, Scaletta Corinna in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Palermo, Leone Cristina in Nome proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Messina, Hundermer Regina in Nome proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Trapani, Montalbano Calogero in Nome proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Agrigento, Micale Pietro Quale Presidente dell'Associazione Regionale, Belfiore Giuseppina in Nome proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Catania, Castello Carlo in nome proprio e quale Presidente

dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Siracusa, Murgano Sabrina in Nome proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Enna, Belluardo Giovatto Francesca in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Ragusa, Antonio Manganiello, Carmela Livia Trainito, Cristiana Maria La Cerva, Daniela Lo Secco, Noemi Sapienza, Christiane Stenger, Thomas Maix, Silvana Garbo, Vincenzo Micales, Alessia Polizzi, Maria Buccheri, Marcel Berke, Stefana Iacono, Antonio Eugenio Melodia, Carmela Vita, Ylenia Civiletti, Anita Bestler, Dania Mastacchini, Massimo Saccone, Elisabeth Kutschke, Rosa Maria Gallo, Maria Crocetta Cuffaro, Cinzia Salerno, Marina Coniglio, Angela Lentini, Vincenzo Ganci, Concetta Spoto, Claudia Pace, Giuseppina Sauro, Filippo Santagati, Erina Kamishima, Angela Maria Inferrera, Maria Luisa Palumeri, Enza Beatrice Licciardi, Simon Burren, Placido Paladino, Vincenzo Salvatore Inferrera, Salvatore Ficarra, Sandro Privitera, Teresa Andreina Aveline, Fortunata Battaglia, Manuela Nastasi, Bruna Zampaglione, Caterina De Simone, Maria Rosaria Gitto, Beatrice Lumia, Renata Caminiti, Nunzia Bonica, Giuseppina Florio, Lucia Angela Lombardo, Claudine Glanc, Sandra Maria Fundaro', Elena Rutkowska, Nathalie Marie Ange Joubert, Azzurra Cusenza, Filippa Coppola, Luana Poma, Valentina Guarnotta, Stefania Bruno, Teresa Calandra, Daniela Donatella Sireci, Anne Gabrielle Van Gool, Angela Cangelosi, Roberta Patti, Maria Eloisa Lo Piparo, Laura Farinella, Fabrizio Eugenio Iervolino, Emilia Gambino, Mauro Amato, Iolanda La Gattuta, Barbara Derner, Angela Vassallo, Maria Agata Giliberto, Pietro Pizzuto, Gino Alberto Pojero, Viviana Riina, Rosalia Tramuto, Michaela Sylvia Lombardo, Giuseppina Nicoletti, Giuliana Modica, Juliette Morgan, Valda Ievinia, Patrizia Monica Ferrante, Concetta Genovese, Marcella Amato, Paola Ponte, Francesca Zumbo, Alessandra D'Acquisto, Maria Concetta Denaro, Raffaella Niccolini, Karin Polling, Marina Di Gristina, Giuseppina Fiamingo, Grazia Maggiolini, Erminia Corso, Vittorio Sabatino, Mirella Salvaggio, Anna Capodicasa, Anna Lisa Arcuri, Mario

Giangreco, Giuseppe Alaimo, Rosaria Chiummo, Elizabeth Millan Garcia, Hendrike Schoof, Nicoletta Colombo, Giovanna Lombardo, Salvatore Avanzato, Carmelida Fuca', Helena Martina Geelhoed, Lorenzo Capraro, Clorinda Arancio, Chiara Dell'Albani, Maria Velardita, Annalisa Venera Tavasci, Palma Rosa Patrizia La Piana, Angelica Faro, Chiara Agata Maria Ponzio, Rosario Ferlito, Sergio Gaetano Carmelo Buscemi, Teresa Maria Nucifora, Venera Quattrocchi, Cinzia Giuseppa Biagia Asero, Patrizia Calabro', Angelina Maria Arno', Florinda Mattaccini, Filippo Giannetto, Carmela Rosa Patrizia Miuccio, Gaetana Finocchiaro, Aureliano Alfio Garozzo, Maurizio Longo, Giuseppe Restuccia, Silvia Trivellato, Filippa Isabella Maganuco, Tatiana Kalinina, Mayr Elfriede, Giovanna Di Paola, Rita Milazzo, Sabrina Gurrieri, Lorian Carrivale, Maria Lina Ribisi, Alessandra Pisano, Bibiana Bascetta, Carolina Basone, Anne Marie Magdalena Jost, Eva Paola Greco, Lucia Iacono, Chiara Raudino, Gerardo Romano, Pietro Piazza, Maria Persello, Natale Cicero, Roberto Piccione, Salvatore Blanco, Enza Donatella Minardi, Elisa Ottaviano, Venera Liliana Rainieri, Michele La Ferla, Giuseppe Celani, Maria Di Fede, Salvatore Lo Sauro, Venerina Vicari, Rossella Nicoletti, Marta Cannizzo, Domenico Marino, Manuela Giadone, Serena Raffiotta, Dino Flavio Rosario Cuttitta, Marzia Di Nicolò, Patrizia Curatolo, Giovanna Giuseppa Campisi, Lucrezia De Rose, Davide Caponnetto, Barbara Iurato, Maria Marino, Vincenzo Piazzese, Marco Palermo, Giovanni Di Luca, Luciano Iacono, Marijana Bzovski, Carmelo Bonomo, Anne Elisabeth Klee, Marilù Fichera, Ileana Matta, Virginia Turco, rappresentati e difesi dagli avvocati Luigi Raimondi, Salvatore Raimondi, con domicilio eletto presso lo studio di Luigi Raimondi in Palermo, via Abela, n.10;

Sul ricorso numero di registro generale 181 del 2015, proposto da: Assessorato Regionale del Turismo, dello Sport e dello Spettacolo, in persona del legale rappresentante p.t., rappresentato e difeso per legge dall'Avvocatura Distrettuale, domiciliata in Palermo, via De Gasperi, n. 81;

contro

Carolina Caroniti, rappresentato e difeso dagli avvocati Eleonora Gula, Giuseppe Fianchino, con domicilio eletto presso la segreteria del Consiglio di Giustizia Amministrativa in Palermo, via F. Cordova, n.76;

Pietro Luigi Di Legami non costituito in giudizio;

Angela Domingo, Christine Scaduto, rappresentati e difesi dagli avvocati Giuseppe Fianchino, Eleonora Gula, con domicilio eletto presso la segreteria del Consiglio di Giustizia Amministrativa in Palermo, via F. Cordova, n.76;

nei confronti di

Masaniello Giovanni in Nome proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche Associate Palermo, Scaletta Corinna in Propio e quale Presidente Guide Turistiche della Provincia di Palermo, Cristina Leone in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Messina, Regina Hundemer in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Trapani, Montalbano Calogero in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Agrigento, Micale Pietro in proprio e quale Presidente dell'Associazione Regionale Guide Sicilia, Belfiore Giuseppina M. Letizia in proprio e N.Q. Presidente Associazione Guide Turistiche Provincia Catania, Castello Carlo in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Siracusa, Murgano Sabrina in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Enna, Belluardo Giovatto F.Sca in proprio e n.q. Presidente Associazione Guide Turistiche della Provincia di Ragusa, Antonio Manganiello, Carmela Livia Trainito, Cristiana Maria La Cerva, Daniela Lo Secco, Noemi Sapienza, Christiane Stenger, Thomas Maix, Silvana Garbo, Vincenzo Micales, Alessia Polizzi, Maria Buccheri, Marcel Berke, Stefana Iacono, Antonio Eugenio Melodia, Carmela Vita, Ylenia Civiletti, Anita Bestler, Dania Mastacchini, Massimo Saccone, Elisabeth Kutschke, Rosa Maria

Gallo, Maria Crocetta Cuffaro, Cinzia Salerno, Marina Coniglio, Angela Lentini, Vincenzo Ganci, Concetta Spoto, Claudia Pace, Giuseppina Sauro, Filippo Santagati, Erina Kamishima, Angela Maria Inferrera, Maria Luisa Palumeri, Enza Beatrice Licciardi, Simon Burren, Placido Paladino, Vincenzo Salvatore Inferrera, Salvatore Ficarra, Sandro Privitera, Teresa Andreina Aveline, Fortunata Battaglia, Manuela Nastasi, Bruna Zampaglione, Caterina De Simone, Maria Rosaria Gitto, Beatrice Lumia, Renata Caminiti, Nunzia Bonica, Giuseppina Florio, Lucia Angela Lombardo, Claudine Glanc, Sandra Maria Fundarò, Elena Rutkowska, Nathalie Marie Ange Joubert, Azzurra Cusenza, Filippa Coppola, Luana Poma, Valentina Guarnotta, Stefania Bruno, Teresa Calandra, Daniela Donatella Sireci, Anne Gabrielle Van Gool, Angela Cangelosi, Roberta Patti, Maria Eloisa Lo Piparo, Laura Farinella, Fabrizio Eugenio Iervolino, Emilia Gambino, Mauro Amato, Iolanda La Gattuta, Barbara Derner, Angela Vassallo, Maria Agata Giliberto, Pietro Pizzuto, Gino Alberto Pojero, Viviana Riina, Rosalia Tramuto, Michaela Sylvia Lombardo, Giuseppina Nicoletti, Giuliana Modica, Juliette Morgan, Valda Ievinia, Patrizia Monica Ferrante, Concetta Genovese, Marcella Amato, Paola Ponte, Francesca Zumbo, Alessandra D'Acquisto, Maria Concetta Denaro, Raffaella Niccolini, Karin Polling, Marina Di Gristina, Giuseppina Fiamingo, Grazia Maggiolini, Erminia Corso, Vittorio Sabatino, Mirella Salvaggio, Anna Capodicasa, Anna Lisa Arcuri, Mario Giangreco, Giuseppe Alaimo, Rosaria Chiummo, Elizabeth Millan Garcia, Hendrike Schoof, Nicoletta Colombo, Giovanna Lombardo, Salvatore Avanzato, Carmelida Fucà, Helena Martina Geelhoed, Lorenzo Capraro, Clorinda Arancio, Chiara Dell'Albani, Maria Velardita, Annalisa Venera Tavasci, Palma Rosa Patrizia La Piana, Angelica Faro, Chiara Agata Maria Ponzio, Rosario Ferlito, Sergio Gaetano Carmelo Buscemi, Teresa Maria Nucifora, Venera Quattrocchi, Cinzia Giuseppa Biagia Asero, Patrizia Calabrò, Angelina Maria Arnò, Florinda Mattaccini, Filippo Giannetto, Carmela Rosa Patrizia Miuccio, Gaetana Finocchiaro, Aureliano Alfio Garozzo, Maurizio Longo, Giuseppe Restuccia, Silvia Trivellato, Filippa Isabella Maganuco, Tatiana Kalinina,

Mayr Elfriede, Giovanna Di Paola, Rita Milazzo, Sabrina Gurrieri, Lorian Carrivale, Maria Lina Ribisi, Alessandra Pisano, Bibiana Bascetta, Carolina Basone, Anne Marie Magdalena Jost, Eva Paola Greco, Lucia Iacono, Chiara Raudino, Gerardo Romano, Pietro Piazza, Maria Persello, Natale Cicero, Roberto Piccione, Salvatore Blanco, Enza Donatella Minardi, Elisa Ottaviano, Venera Liliana Rainieri, Michele La Ferla, Giuseppe Celani, Maria Di Fede, Salvatore Lo Sauro, Venerina Vicari, Rossella Nicoletti, Marta Cannizzo, Domenico Marino, Manuela Giadone, Serena Raffiotta, Dino Flavio Rosario Cuttitta, Marzia Di Nicolò, Patrizia Curatolo, Giovanna Giuseppa Campisi, Lucrezia De Rose, Davide Caponnetto, Barbara Iurato, Maria Marino, Vincenzo Piazzese, Marco Palermo, Giovanni Di Luca, Luciano Iacono, Marijana Bzovski, Carmelo Bonomo, Anne Elisabeth Klee, Marilù Fichera, Ileana Matta, Virginia Turco, rappresentati e difesi dagli avvocati Luigi Raimondi, Salvatore Raimondi, con domicilio eletto presso lo studio di Luigi Raimondi in Palermo, via Abela, n.10;

Sul ricorso numero di registro generale 179 del 2015, proposto da: Assessorato Regionale del Turismo dello Sport e dello Spettacolo, in persona del legale rappresentante p.t., rappresentato e difeso per legge dall'Avvocatura Distrettuale, domiciliata in Palermo, via De Gasperi, n. 81;

contro

Silvia Scollo, Marcello Torrisi, Mario Marcosano, Laura Maccarrone, Mauro Amato, Salvatore Gioacchino Vaccaro, Giovanna Cardinale, Maria Concetta Battaglia, Gaetano Maria Salemi, Licata Carmen non costituiti in giudizio;

Francesco Alella, Cinzia Culotta, Giulia Grecuzzo, Simina Mihaela Clujescu, Valeria Mirabella, Davide Agrusa, Maurizio Mario Caminita, Giuseppe Bevelacqua, Dario Marcianò, Giuseppa Maccarrone, Liviana Ruisi, Antonina

Buscemi, Michele Caccamo, Carmen Licata, Marco Geraci, Giovanni Bartolone, Caterina Vinci, Massimo Pelligra, Maria Prado, Liliana Daino, Maria Federica Dagnino, Elia Issa, Ben Simon Moshe, Rosaria Terranova, Eleonora Formica, rappresentati e difesi dagli avvocati Eleonora Gula, Giuseppe Fianchino, con domicilio eletto presso la segreteria del Consiglio di Giustizia Amministrativa in Palermo, via F. Cordova, n.76;

Letizia Veneziano, Gianna Bonifacio, Giancarlo Sotera, rappresentati e difesi dagli avvocati Giuseppe Fianchino, Eleonora Gula, con domicilio eletto presso la segreteria del Consiglio di Giustizia Amministrativa in Palermo, via F. Cordova, n.76;

nei confronti di

Masaniello Giovanni in proprio e quale Presidente delle Guide Turistiche Associate Palermo, Corinna Scaletta in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Palermo, Leone Cristina in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Messina, Hundemer Regina in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Trapani, Montalbano Calogero in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Agrigento, Micale Pietro in proprio e quale Presidente dell'Associazione Regionale Guide Sicilia, Belfiore Letizia Maria Giuseppina in proprio e quale Presidente dell'Assoc. Guide Turistiche della Prov. di Catania, Barbara Derner, Angela Vassallo, Maria Agata Giliberto, Pietro Pizzuto, Gino Alberto Pojero, Viviana Riina, Rosalia Tramuto, Michaela Sylvia Lombardo, Giuseppina Nicoletti, Giuliana Modica, Juliette Morgan, Valda Ievinia, Patrizia Monica Ferrante, Concetta Genovese, Marcella Amato, Paola Ponte, Francesca Zumbo, Alessandra D'Acquisto, Maria Concetta Denaro, Raffaella Niccolini, Karin Polling, Marina Di Gristina, Giuseppina Fiamingo, Grazia Maggiolini, Erminia Corso, Vittorio Sabatino, Mirella Salvaggio, Anna Capodicasa, Anna Lisa Arcuri, Mario Giangreco, Giuseppe Alaimo, Rosaria Chiummo, Elizabeth Millan Garcia,

Hendrike Schoof, Nicoletta Colombo, Giovanna Lombardo, Salvatore Avanzato, Carmelida Fucà, Helena Martina Geelhoed, Lorenzo Capraro, Clorinda Arancio, Chiara Dell'Albani, Maria Velardita, Annalisa Venera Tavasci, Palma Rosa Patrizia La Piana, Angelica Faro, Chiara Agata Maria Ponzo, Rosario Ferlito, rappresentati e difesi dagli avvocati Luigi Raimondi, Salvatore Raimondi, con domicilio eletto presso lo studio di Luigi Raimondi in Palermo, via Abela, n. 10;

Castello Carlo in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Siracusa, Murgano Sabrina in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Enna, Giovatto Francesca Belluardo in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Ragusa, Antonio Manganiello, Carmela Livia Trainito, Cristiana Maria La Cerva, Daniela Lo Secco, Noemi Sapienza, Christiane Stenger, Thomas Maix, Silvana Garbo, Vincenzo Micales, Alessia Polizzi, Maria Buccheri, Marcel Berke, Stefana Iacono, Antonio Eugenio Melodia, Carmela Vita, Ylenia Civiletti, Anita Bestler, Dania Mastacchini, Massimo Saccone, Elisabeth Kutschke, Rosa Maria Gallo, Maria Crocetta Cuffaro, Cinzia Salerno, Marina Coniglio, Angela Lentini, Vincenzo Ganci, Concetta Spoto, Claudia Pace, Giuseppina Sauro, Filippo Santagati, Erina Kamishima, Angela Maria Inferrera, Maria Luisa Palumeri, Enza Beatrice Licciardi, Simon Burren, Placido Paladino, Salvatore Ficarra, Sandro Privitera, Teresa Andreina Aveline, Fortunata Battaglia, Manuela Nastasi, Bruna Zampaglione, Caterina De Simone, Maria Rosaria Gitto, Beatrice Lumia, Renata Caminiti, Nunzia Bonica, Giuseppina Florio, Lucia Angela Lombardo, Claudine Glanc, Sandra Maria Fundarò, Elena Rutkowska, Nathalie Marie Ange Joubert, Azzurra Cusenza, Filippa Coppola, Luana Poma, Valentina Guarnotta, Stefania Bruno, Teresa Calandra, Daniela Donatella Sireci, Anne Gabrielle Van Gool, Angela Cangelosi, Roberta Patti, Maria Eloisa Lo Piparo, Laura Farinella, Fabrizio Eugenio Iervolino, Emilia Gambino, Mauro Amato, Iolanda La Gattuta, Sergio Gaetano Carmelo Buscemi, Teresa Maria Nucifora, Venera Quattrocchi, Cinzia

Giuseppa Biagia Asero, Patrizia Calabrò, Angelina Maria Arnò, Florinda Mattaccini, Filippo Giannetto, Carmela Rosa Patrizia Miuccio, Gaetana Finocchiaro, Aureliano Alfio Garozzo, Maurizio Longo, Giuseppe Restuccia, Silvia Trivellato, Filippa Isabella Maganuco, Tatiana Kalinina, Mayr Elfriede, Giovanna Di Paola, Rita Milazzo, Sabrina Gurrieri, Lorian Carrivale, Maria Lina Ribisi, Alessandra Pisano, Bibiana Bascetta, Carolina Basone, Anne Marie Magdalena Jost, Eva Paola Greco, Lucia Iacono, Chiara Raudino, Gerardo Romano, Pietro Piazza, Maria Persello, Natale Cicero, Roberto Piccione, Salvatore Blanco, Enza Donatella Minardi, Elisa Ottaviano, Venera Liliana Rainieri, Michele La Ferla, Giuseppe Celani, Maria Di Fede, Salvatore Lo Sauro, Venerina Vicari, Rossella Nicoletti, Marta Cannizzo, Domenico Marino, Manuela Giadone, Serena Raffiotta, Dino Flavio Rosario Cuttitta, Marzia Di Nicolò, Patrizia Curatolo, Giovanna Giuseppa Campisi, Lucrezia De Rose, Davide Caponnetto, Barbara Iurato, Maria Marino, Vincenzo Piazzese, Marco Palermo, Giovanni Di Luca, Luciano Iacono, Marijana Bzovski, Carmelo Bonomo, Anne Elisabeth Klee, Marilù Fichera, Ileana Matta, Virginia Turco, rappresentati e difesi dagli avvocati Salvatore Raimondi, Luigi Raimondi, con domicilio eletto presso lo studio di Luigi Raimondi in Palermo, via Abela, n.10;

Vincenzo Salvatore Inferrera, rappresentato e difeso dagli avvocati Salvatore Raimondi, Luigi Raimondi, con domicilio eletto presso lo studio di Salvatore Raimondi in Palermo, via Abela, n. 10;

Quanto al ricorso n. 178 del 2015: per la riforma della sentenza del T.A.R. SICILIA - SEZ. STACCATA DI CATANIA: SEZIONE IV n. 01927/2014, resa tra le parti, concernente rigetto istanza autorizzazione a poter esercitare la professione di guida turistica;

- quanto al ricorso n. 180 del 2015: per la riforma della sentenza del T.A.R. SICILIA - SEZ. STACCATA DI CATANIA: SEZIONE IV n. 01926/2014, resa tra le parti, concernente rigetto istanza autorizzazione a poter esercitare la professione

di guida turistica:

- quanto al ricorso n. 181 del 2015: per la riforma della sentenza del T.A.R. SICILIA - SEZ. STACCATA DI CATANIA: SEZIONE IV n. 01925/2014, resa tra le parti, concernente rigetto istanza autorizzazione a poter esercitare la professione di guida turistica;

-quanto al ricorso n. 1151 del 2016: per la riforma della sentenza del T.A.R. SICILIA - SEZ. STACCATA DI CATANIA: SEZIONE IV n. 01132/2016, resa tra le parti, concernente rigetto istanza autorizzazione ad esercitare la professione di guida turistica;

- quanto al ricorso n. 179 del 2015: per la riforma della sentenza del T.A.R. SICILIA - SEZ. STACCATA DI CATANIA: SEZIONE IV n. 02965/2014, resa tra le parti, concernente rigetto istanza autorizzazione a poter esercitare la professione di guida turistica;

Visti i ricorsi in appello e i relativi allegati;

Visti gli atti di costituzione in giudizio di Rosaria Basile e di Marco Sanzaro e di Marco Roberto Filippo Urna e di Rosaria Licandro e di Carmelo Finocchiaro e di Rita Horvath e di Lea Fazio e di Rosa Di Grande e di Giuseppe Emanuele Spina e di Giuseppe Salvia e di Salvatore Costarelli e di Valentina Pischredda e di Sebastiano Garifo e di Arianna Russo e di Salvatore Di Bella e di Mario Cicio e di Maria Rosa Vazzana e di Mario Maltese e di Faro Mangiapane e di Maria Spera e di Luca Lo Bua e di Giuseppina Manzone e di Giuseppe Alliata e di Giusy Scola e di Sonia Baronello e di Marco Stefano Scaravilli e di Alfonso Cozzolino e di Giovanni Acanfona e di Elena Polevik e di Sandra Li Causi e di Francesca Castroviovanni e di Emilia Snieg e di Cinzia Venuti e di Aldo Valerio e di Angelo Di Stefano e di Francesco Volpicella e di Maria Concetta Benedetta Motta e di Masaniello Giovanni in proprio e quale Presidente delle Guide Turistiche Associate Palermo e di Antonio Manganiello e di Carmela Livia Trainito e di Cristiana Maria La Cerva e di Daniela Lo Secco e di Noemi Sapienza e di Christiane Stenger e di

Thomas Maix e di Silvana Garbo e di Vincenzo Micales e di Alessia Polizzi e di Maria Buccheri e di Marcel Berke e di Stefana Iacono e di Antonio Eugenio Melodia e di Carmela Vita e di Ylenia Civiletti e di Anita Bestler e di Dania Mastacchini e di Massimo Saccone e di Elisabeth Kutschke e di Rosa Maria Gallo e di Maria Crocetta Cuffaro e di Cinzia Salerno e di Marina Coniglio e di Angela Lentini e di Vincenzo Ganci e di Concetta Spoto e di Claudia Pace e di Giuseppina Sauro e di Filippo Santagati e di Erina Kamishima e di Angela Maria Inferrera e di Maria Luisa Palumeri e di Enza Beatrice Licciardi e di Simon Burren e di Placido Paladino e di Scaletta Corinna in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Palermo e di Leone Cristina in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Messina e di Hundemer Regina in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Trapani e di Montalbano Calogero in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Agrigento e di Micale Pietro in proprio e quale Presidente dell'Associazione Regionale Guide Sicilia e di Belfiore Giuseppina Maria Letizia in proprio e quale Presidente dell'Ass. Guide Turistiche della Provincia di Catania e di Castello Carlo in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Siracusa e di Murgano Sabrina in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Enna e di Belluardo Giovatto Francesca in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Ragusa e di Vincenzo Salvatore Inferrera e di Salvatore Ficarra e di Sandro Privitera e di Teresa Andreina Aveline e di Fortunata Battaglia e di Manuela Nastasi e di Bruna Zampaglione e di Caterina De Simone e di Maria Rosaria Gitto e di Beatrice Lumia e di Renata Caminiti e di Nunzia Bonica e di Giuseppina Florio e di Lucia Angela Lombardo e di Claudine Glanc e di Sandra Maria Fundarò e di Elena Rutkowska e di Nathalie Marie Ange Joubert e di Azzurra Cusenza e di Filippa Coppola e di Luana Poma e di Valentina Guarnotta e di Stefania Bruno e di Teresa Calandra e di

Daniela Donatella Sireci e di Anne Gabrielle Van Gool e di Angela Cangelosi e di Roberta Patti e di Maria Eloisa Lo Piparo e di Laura Farinella e di Fabrizio Eugenio Iervolino e di Emilia Gambino e di Mauro Amato e di Iolanda La Gattuta e di Barbara Derner e di Angela Vassallo e di Maria Agata Giliberto e di Pietro Pizzuto e di Gino Alberto Pojero e di Viviana Riina e di Rosalia Tramuto e di Michaela Sylvia Lombardo e di Giuseppina Nicoletti e di Giuliana Modica e di Juliette Morgan e di Valda Ievinia e di Patrizia Monica Ferrante e di Concetta Genovese e di Marcella Amato e di Paola Ponte e di Francesca Zumbo e di Alessandra D'Acquisto e di Maria Concetta Denaro e di Raffaella Niccolini e di Karin Polling e di Marina Di Gristina e di Giuseppina Fiamingo e di Grazia Maggiolini e di Erminia Corso e di Vittorio Sabatino e di Mirella Salvaggio e di Anna Capodicasa e di Anna Lisa Arcuri e di Mario Giangreco e di Giuseppe Alaimo e di Rosaria Chiummo e di Elizabeth Millan Garcia e di Hendrike Schoof e di Nicoletta Colombo e di Giovanna Lombardo e di Salvatore Avanzato e di Carmelida Fucà e di Helena Martina Geelhoed e di Lorenzo Capraro e di Clorinda Arancio e di Chiara Dell'Albani e di Maria Velardita e di Annalisa Venera Tavasci e di Palma Rosa Patrizia La Piana e di Angelica Faro e di Chiara Agata Maria Ponzio e di Rosario Ferlito e di Sergio Gaetano Carmelo Buscemi e di Teresa Maria Nucifora e di Venera Quattrocchi e di Cinzia Giuseppa Biagia Asero e di Patrizia Calabrò e di Angelina Maria Arnò e di Florinda Mattaccini e di Filippo Giannetto e di Carmela Rosa Patrizia Miuccio e di Gaetana Finocchiaro e di Aureliano Alfio Garozzo e di Maurizio Longo e di Giuseppe Restuccia e di Silvia Trivellato e di Filippa Isabella Maganuco e di Tatiana Kalinina e di Mayr Elfriede e di Giovanna Di Paola e di Rita Milazzo e di Sabrina Gurrieri e di Lorian Carrivale e di Maria Lina Ribisi e di Alessandra Pisano e di Bibiana Bascetta e di Carolina Basone e di Anne Marie Magdalena Jost e di Eva Paola Greco e di Lucia Iacono e di Chiara Raudino e di Gerardo Romano e di Pietro Piazza e di Maria Persello e di Natale Cicero e di Roberto Piccione e di Salvatore Blanco e di Enza Donatella Minardi e di Elisa Ottaviano e di Venera Liliana Rainieri e di Michele La Ferla e di Giuseppe

Celani e di Maria Di Fede e di Salvatore Lo Sauro e di Venerina Vicari e di Rossella Nicoletti e di Marta Cannizzo e di Domenico Marino e di Manuela Giadone e di Serena Raffiotta e di Dino Flavio Rosario Cuttitta e di Marzia Di Nicolò e di Patrizia Curatolo e di Giovanna Giuseppa Campisi e di Lucrezia De Rose e di Davide Caponetto e di Barbara Iurato e di Maria Marino e di Vincenzo Piazzese e di Marco Palermo e di Giovanni Di Luca e di Luciano Iacono e di Marijana Bzovski e di Carmelo Bonomo e di Anne Elisabeth Klee e di Marilù Fichera e di Ileana Matta e di Valeria Maria Grazia La Rosa e di Virginia Turco e di Eleonora Cavallaro e di Paolo Mortillaro e di Rosario Filippo Sulfaro e di Adele Elisabetta Farkas e di Masaniello Giovanni in proprio e quale Presidente delle Guide Turistiche Associate Palermo e di Antonio Manganiello e di Carmela Livia Trainito e di Cristiana Maria La Cerva e di Daniela Lo Secco e di Noemi Sapienza e di Christiane Stenger e di Thomas Maix e di Silvana Garbo e di Vincenzo Micales e di Alessia Polizzi e di Maria Buccheri e di Marcel Berke e di Stefana Iacono e di Antonio Eugenio Melodia e di Carmela Vita e di Ylenia Civiletti e di Anita Bestler e di Dania Mastacchini e di Massimo Saccone e di Elisabeth Kutschke e di Rosa Maria Gallo e di Maria Crocetta Cuffaro e di Cinzia Salerno e di Marina Coniglio e di Angela Lentini e di Vincenzo Ganci e di Concetta Spoto e di Claudia Pace e di Giuseppina Sauro e di Filippo Santagati e di Erina Kamishima e di Angela Maria Inferrera e di Maria Luisa Palumeri e di Enza Beatrice Licciardi e di Simon Burren e di Placido Paladino e di Vincenzo Salvatore Inferrera e di Salvatore Ficarra e di Sandro Privitera e di Teresa Andreina Aveline e di Fortunata Battaglia e di Manuela Nastasi e di Bruna Zampaglione e di Caterina De Simone e di Maria Rosaria Gitto e di Beatrice Lumia e di Renata Caminiti e di Nunzia Bonica e di Giuseppina Florio e di Lucia Angela Lombardo e di Claudine Glanc e di Sandra Maria Fundarò e di Elena Rutkowska e di Nathalie Marie Ange Joubert e di Azzurra Cusenza e di Filippa Coppola e di Luana Poma e di Valentina Guarnotta e di Stefania Bruno e di Teresa Calandra e di Daniela Donatella Sireci e di Anne

Gabrielle Van Gool e di Angela Cangelosi e di Roberta Patti e di Maria Eloisa Lo Piparo e di Laura Farinella e di Fabrizio Eugenio Iervolino e di Emilia Gambino e di Mauro Amato e di Iolanda La Gattuta e di Barbara Derner e di Angela Vassallo e di Maria Agata Giliberto e di Pietro Pizzuto e di Gino Alberto Pojero e di Viviana Riina e di Rosalia Tramuto e di Michaela Sylvia Lombardo e di Giuseppina Nicoletti e di Giuliana Modica e di Juliette Morgan e di Valda Ievinia e di Patrizia Monica Ferrante e di Concetta Genovese e di Marcella Amato e di Paola Ponte e di Francesca Zumbo e di Alessandra D'Acquisto e di Maria Concetta Denaro e di Raffaella Niccolini e di Karin Polling e di Marina Di Gristina e di Giuseppina Fiamingo e di Grazia Maggiolini e di Erminia Corso e di Vittorio Sabatino e di Mirella Salvaggio e di Anna Capodicasa e di Anna Lisa Arcuri e di Mario Giangreco e di Giuseppe Alaimo e di Rosaria Chiummo e di Elizabeth Millan Garcia e di Hendrike Schoof e di Nicoletta Colombo e di Giovanna Lombardo e di Salvatore Avanzato e di Carmelida Fucà e di Helena Martina Geelhoed e di Lorenzo Capraro e di Clorinda Arancio e di Chiara Dell'Albani e di Maria Velardita e di Annalisa Venera Tavasci e di Palma Rosa Patrizia La Piana e di Angelica Faro e di Chiara Agata Maria Ponzo e di Rosario Ferlito e di Sergio Gaetano Carmelo Buscemi e di Teresa Maria Nucifora e di Venera Quattrocchi e di Cinzia Giuseppa Biagia Asero e di Patrizia Calabrò e di Angelina Maria Arnò e di Florinda Mattaccini e di Filippo Giannetto e di Carmela Rosa Patrizia Miuccio e di Gaetana Finocchiaro e di Aureliano Alfio Garozzo e di Maurizio Longo e di Giuseppe Restuccia e di Silvia Trivellato e di Filippa Isabella Maganuco e di Tatiana Kalinina e di Mayr Elfriede e di Giovanna Di Paola e di Rita Milazzo e di Sabrina Gurrieri e di Lorian Carrivale e di Maria Lina Ribisi e di Alessandra Pisano e di Bibiana Bascetta e di Carolina Basone e di Anne Marie Magdalena Jost e di Eva Paola Greco e di Lucia Iacono e di Chiara Raudino e di Gerardo Romano e di Pietro Piazza e di Maria Persello e di Natale Cicero e di Roberto Piccione e di Salvatore Blanco e di Enza Donatella Minardi e di Elia Ottaviano e di Venera Liliana Rainieri e di Michele La Ferla e di Giuseppe Celani e di Maria Di Fede e di

Salvatore Lo Sauro e di Venerina Vicari e di Rossella Nicoletti e di Marta Cannizzo e di Domenico Marino e di Manuela Giadone e di Serena Raffiotta e di Dino Flavio Rosario Cuttitta e di Marzia Di Nicolò e di Patrizia Curatolo e di Giovanna Giuseppa Campisi e di Lucrezia De Rose e di Davide Caponnetto e di Barbara Iurato e di Maria Marino e di Vincenzo Piazzese e di Marco Palermo e di Giovanni Di Luca e di Luciano Iacono e di Marijana Bzovski e di Carmelo Bonomo e di Anne Elisabeth Klee e di Marilù Fichera e di Ileana Matta e di Virginia Turco e di Scaletta Corinna in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Palermo e di Leone Cristina in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Messina e di Hundemer Regina in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Trapani e di Montalbano Calogero in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Agrigento e di Micale Pietro in proprio e quale Presidente dell'Associazione Regionale Guide Sicilia e di Belfiore Giuseppina Maria Letizia in proprio e quale Presidente dell'Assoc. Guide Turistiche della Prov. di Catania e di Castello Carlo in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Siracusa e di Murganoo Sabrina in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Enna e di Giovatto Belluardo Francesca in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Ragusa e di Paola Arcidiacono e di Angela Galia e di Masaniello Giovanni in proprio e quale Presidente delle Guide Turistiche Associate di Palermo e di Scaletta Corinna in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Palermo e di Leone Cristina in Nome proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Messina e di Hundermer Regina in Nome proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Trapani e di Montalbano Calogero in Nome proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Agrigento e di Micale Pietro

Quale Presidente dell'Associazione Regionale e di Belfiore Giuseppina in Nome proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Catania e di Castello Carlo in Nome proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Siracusa e di Murgano Sabrina in Nome proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Enna e di Belluardo Giovatto Francesca in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Ragusa e di Antonio Manganiello e di Carmela Livia Trainito e di Cristiana Maria La Cerva e di Daniela Lo Secco e di Noemi Sapienza e di Christiane Stenger e di Thomas Maix e di Silvana Garbo e di Vincenzo Micales e di Alessia Polizzi e di Maria Buccheri e di Marcel Berke e di Stefana Iacono e di Antonio Eugenio Melodia e di Carmela Vita e di Ylenia Civiletti e di Anita Bestler e di Dania Mastacchini e di Massimo Saccone e di Elisabeth Kutschke e di Rosa Maria Gallo e di Maria Crocetta Cuffaro e di Cinzia Salerno e di Marina Coniglio e di Angela Lentini e di Vincenzo Ganci e di Concetta Spoto e di Claudia Pace e di Giuseppina Sauro e di Filippo Santagati e di Erina Kamishima e di Angela Maria Inferrera e di Maria Luisa Palumeri e di Enza Beatrice Licciardi e di Simon Burren e di Placido Paladino e di Vincenzo Salvatore Inferrera e di Salvatore Ficarra e di Sandro Privitera e di Teresa Andreina Aveline e di Fortunata Battaglia e di Manuela Nastasi e di Bruna Zampaglione e di Caterina De Simone e di Maria Rosaria Gitto e di Beatrice Lumia e di Renata Caminiti e di Nunzia Bonica e di Giuseppina Florio e di Lucia Angela Lombardo e di Claudine Glanc e di Sandra Maria Fundarò e di Elena Rutkowska e di Nathalie Marie Ange Joubert e di Azzurra Cusenza e di Filippa Coppola e di Luana Poma e di Valentina Guarnotta e di Stefania Bruno e di Teresa Calandra e di Daniela Donatella Sireci e di Anne Gabrielle Van Gool e di Angela Cangelosi e di Roberta Patti e di Maria Eloisa Lo Piparo e di Laura Farinella e di Fabrizio Eugenio Iervolino e di Emilia Gambino e di Mauro Amato e di Iolanda La Gattuta e di Barbara Derner e di Angela Vassallo e di Maria Agata Giliberto e di Pietro Pizzuto e di Gino Alberto Pojero e di Viviana Riina e di Rosalia Tramuto e di Michaela Sylvia Lombardo e di Giuseppina

Nicoletti e di Giuliana Modica e di Juliette Morgan e di Valda Ievinia e di Patrizia Monica Ferrante e di Concetta Genovese e di Marcella Amato e di Paola Ponte e di Francesca Zumbo e di Alessandra D'Acquisto e di Maria Concetta Denaro e di Raffaella Niccolini e di Karin Polling e di Marina Di Gristina e di Giuseppina Fiamingo e di Grazia Maggiolini e di Erminia Corso e di Vittorio Sabatino e di Mirella Salvaggio e di Anna Capodicasa e di Anna Lisa Arcuri e di Mario Giangreco e di Giuseppe Alaimo e di Rosaria Chiummo e di Elizabeth Millan Garcia e di Hendrike Schoof e di Nicoletta Colombo e di Giovanna Lombardo e di Salvatore Avanzato e di Carmelida Fuca' e di Helena Martina Geelhoed e di Lorenzo Capraro e di Clorinda Arancio e di Chiara Dell'Albani e di Maria Velardita e di Annalisa Venera Tavasci e di Palma Rosa Patrizia La Piana e di Angelica Faro e di Chiara Agata Maria Ponzo e di Rosario Ferlito e di Sergio Gaetano Carmelo Buscemi e di Teresa Maria Nucifora e di Venera Quattrocchi e di Cinzia Giuseppa Biagia Asero e di Patrizia Calabro' e di Angelina Maria Arno' e di Florinda Mattaccini e di Filippo Giannetto e di Carmela Rosa Patrizia Miuccio e di Gaetana Finocchiaro e di Aureliano Alfio Garozzo e di Maurizio Longo e di Giuseppe Restuccia e di Silvia Trivellato e di Filippa Isabella Maganuco e di Tatiana Kalinina e di Mayr Elfriede e di Giovanna Di Paola e di Rita Milazzo e di Sabrina Gurrieri e di Lorian Carrivale e di Maria Lina Ribisi e di Alessandra Pisano e di Bibiana Bascetta e di Carolina Basone e di Anne Marie Magdalena Jost e di Eva Paola Greco e di Lucia Iacono e di Chiara Raudino e di Gerardo Romano e di Pietro Piazza e di Maria Persello e di Natale Cicero e di Roberto Piccione e di Salvatore Blanco e di Enza Donatella Minardi e di Elisa Ottaviano e di Venera Liliana Rainieri e di Michele La Ferla e di Giuseppe Celani e di Maria Di Fede e di Salvatore Lo Sauro e di Venerina Vicari e di Rossella Nicoletti e di Marta Cannizzo e di Domenico Marino e di Manuela Giadone e di Serena Raffiotta e di Dino Flavio Rosario Cuttitta e di Marzia Di Nicolò e di Patrizia Curatolo e di Giovanna Giuseppa Campisi e di Lucrezia De Rose e di Davide Caponnetto e di Barbara

Iurato e di Maria Marino e di Vincenzo Piazzese e di Marco Palermo e di Giovanni Di Luca e di Luciano Iacono e di Marijana Bzovski e di Carmelo Bonomo e di Anne Elisabeth Klee e di Marilù Fichera e di Ileana Matta e di Virginia Turco e di Carolina Caroniti e di Angela Domingo e di Christine Scaduto e di Masaniello Giovanni in Nome proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche Associate Palermo e di Scaletta Corinna in Proprio e quale Presidente Guide Turistiche della Provincia di Palermo e di Cristina Leone in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Messina e di Regina Hundemer in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Trapani e di Montalbano Calogero in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Agrigento e di Micale Pietro in proprio e quale Presidente dell'Associazione Regionale Guide Sicilia e di Belfiore Giuseppina M. Letizia in proprio e N.Q. Presidente Associazione Guide Turistiche Provincia Catania e di Castello Carlo in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Siracusa e di Murgano Sabrina in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Enna e di Belluardo Giovatto F.Sca in proprio e N.Q. Presidente Associazione Guide Turistiche della Provincia di Ragusa e di Antonio Manganiello e di Carmela Livia Trainito e di Cristiana Maria La Cerva e di Daniela Lo Secco e di Noemi Sapienza e di Christiane Stenger e di Thomas Maix e di Silvana Garbo e di Vincenzo Micales e di Alessia Polizzi e di Maria Buccheri e di Marcel Berke e di Stefana Iacono e di Antonio Eugenio Melodia e di Carmela Vita e di Ylenia Civiletti e di Anita Bestler e di Dania Mastacchini e di Massimo Saccone e di Elisabeth Kutschke e di Rosa Maria Gallo e di Maria Crocetta Cuffaro e di Cinzia Salerno e di Marina Coniglio e di Angela Lentini e di Vincenzo Ganci e di Concetta Spoto e di Claudia Pace e di Giuseppina Sauro e di Filippo Santagati e di Erina Kamishima e di Angela Maria Inferrera e di Maria Luisa Palumeri e di Enza Beatrice Licciardi e di Simon Burren e di Placido Paladino e di Vincenzo Salvatore Inferrera e di Salvatore Ficarra e di Sandro Privitera e di Teresa Andreina Aveline e

di Fortunata Battaglia e di Manuela Nastasi e di Bruna Zampaglione e di Caterina De Simone e di Maria Rosaria Gitto e di Beatrice Lumia e di Renata Caminiti e di Nunzia Bonica e di Giuseppina Florio e di Lucia Angela Lombardo e di Claudine Glanc e di Sandra Maria Fundarò e di Elena Rutkowska e di Nathalie Marie Ange Joubert e di Azzurra Cusenza e di Filippa Coppola e di Luana Poma e di Valentina Guarnotta e di Stefania Bruno e di Teresa Calandra e di Daniela Donatella Sireci e di Anne Gabrielle Van Gool e di Angela Cangelosi e di Roberta Patti e di Maria Eloisa Lo Piparo e di Laura Farinella e di Fabrizio Eugenio Iervolino e di Emilia Gambino e di Mauro Amato e di Iolanda La Gattuta e di Barbara Derner e di Angela Vassallo e di Maria Agata Giliberto e di Pietro Pizzuto e di Gino Alberto Pojero e di Viviana Riina e di Rosalia Tramuto e di Michaela Sylvia Lombardo e di Giuseppina Nicoletti e di Giuliana Modica e di Juliette Morgan e di Valda Ievinia e di Patrizia Monica Ferrante e di Concetta Genovese e di Marcella Amato e di Paola Ponte e di Francesca Zumbo e di Alessandra D'Acquisto e di Maria Concetta Denaro e di Raffaella Niccolini e di Karin Polling e di Marina Di Gristina e di Giuseppina Fiamingo e di Grazia Maggiolini e di Erminia Corso e di Vittorio Sabatino e di Mirella Salvaggio e di Anna Capodicasa e di Anna Lisa Arcuri e di Mario Giangreco e di Giuseppe Alaimo e di Rosaria Chiummo e di Elizabeth Millan Garcia e di Hendrike Schoof e di Nicoletta Colombo e di Giovanna Lombardo e di Salvatore Avanzato e di Carmelida Fucà e di Helena Martina Geelhoed e di Lorenzo Capraro e di Clorinda Arancio e di Chiara Dell'Albani e di Maria Velardita e di Annalisa Venera Tavasci e di Palma Rosa Patrizia La Piana e di Angelica Faro e di Chiara Agata Maria Ponzo e di Rosario Ferlito e di Sergio Gaetano Carmelo Buscemi e di Teresa Maria Nucifora e di Venera Quattrocchi e di Cinzia Giuseppa Biagia Asero e di Patrizia Calabrò e di Angelina Maria Arnò e di Florinda Mattaccini e di Filippo Giannetto e di Carmela Rosa Patrizia Miuccio e di Gaetana Finocchiaro e di Aureliano Alfio Garozzo e di Maurizio Longo e di Giuseppe Restuccia e di Silvia Trivellato e di Filippa Isabella Maganuco e di

Tatiana Kalinina e di Mayr Elfriede e di Giovanna Di Paola e di Rita Milazzo e di Sabrina Gurrieri e di Lorian Carrivale e di Maria Lina Ribisi e di Alessandra Pisano e di Bibiana Bascetta e di Carolina Basone e di Anne Marie Magdalena Jost e di Eva Paola Greco e di Lucia Iacono e di Chiara Raudino e di Gerardo Romano e di Pietro Piazza e di Maria Persello e di Natale Cicero e di Roberto Piccione e di Salvatore Blanco e di Enza Donatella Minardi e di Elisa Ottaviano e di Venera Liliana Rainieri e di Michele La Ferla e di Giuseppe Celani e di Maria Di Fede e di Salvatore Lo Sauro e di Venerina Vicari e di Rossella Nicoletti e di Marta Cannizzo e di Domenico Marino e di Manuela Giadone e di Serena Raffiotta e di Dino Flavio Rosario Cuttitta e di Marzia Di Nicolò e di Patrizia Curatolo e di Giovanna Giuseppa Campisi e di Lucrezia De Rose e di Davide Caponnetto e di Barbara Iurato e di Maria Marino e di Vincenzo Piazzese e di Marco Palermo e di Giovanni Di Luca e di Luciano Iacono e di Marijana Bzovski e di Carmelo Bonomo e di Anne Elisabeth Klee e di Marilù Fichera e di Ileana Matta e di Virginia Turco e di Francesco Alella e di Letizia Veneziano e di Gianna Bonifacio e di Giancarlo Sotera e di Cinzia Culotta e di Giulia Grecuzzo e di Simina Mihaela Clujescu e di Valeria Mirabella e di Davide Agrusa e di Maurizio Mario Caminita e di Giuseppe Bevelacqua e di Dario Marcianò e di Giuseppa Maccarrone e di Liviana Ruisi e di Antonina Buscemi e di Michele Caccamo e di Carmen Licata e di Marco Geraci e di Giovanni Bartolone e di Caterina Vinci e di Massimo Pelligra e di Maria Prado e di Liliana Daino e di Maria Federica Dagnino e di Elia Issa e di Ben Simon Moshe e di Rosaria Terranova e di Eleonora Formica e di Masaniello Giovanni in proprio e quale Presidente delle Guide Turistiche Associate Palermo e di Licata Carmen e di Corinna Scaletta in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Palermo e di Leone Cristina in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Messina e di Hundemer Regina in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Trapani e di Montalbano Calogero in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Agrigento e di Micale Pietro

in proprio e quale Presidente dell'Associazione Regionale Guide Sicilia e di Belfiore Letizia Maria Giuseppina in proprio e quale Presidente dell'Assoc. Guide Turistiche della Prov. di Catania e di Castello Carlo in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Siracusa e di Murgano Sabrina in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Enna e di Giovatto Francesca Belluardo in proprio e quale Presidente dell'Associazione Guide Turistiche della Provincia di Ragusa e di Antonio Manganiello e di Carmela Livia Trainito e di Cristiana Maria La Cerva e di Daniela Lo Secco e di Noemi Sapienza e di Christiane Stenger e di Thomas Maix e di Silvana Garbo e di Vincenzo Micales e di Alessia Polizzi e di Maria Buccheri e di Marcel Berke e di Stefana Iacono e di Antonio Eugenio Melodia e di Carmela Vita e di Ylenia Civiletti e di Anita Bestler e di Dania Mastacchini e di Massimo Saccone e di Elisabeth Kutschke e di Rosa Maria Gallo e di Maria Crocetta Cuffaro e di Cinzia Salerno e di Marina Coniglio e di Angela Lentini e di Vincenzo Ganci e di Concetta Spoto e di Claudia Pace e di Giuseppina Sauro e di Filippo Santagati e di Erina Kamishima e di Angela Maria Inferrera e di Maria Luisa Palumeri e di Enza Beatrice Licciardi e di Simon Burren e di Placido Paladino e di Salvatore Ficarra e di Sandro Privitera e di Teresa Andreina Aveline e di Fortunata Battaglia e di Manuela Nastasi e di Bruna Zampaglione e di Caterina De Simone e di Maria Rosaria Gitto e di Beatrice Lumia e di Renata Caminiti e di Nunzia Bonica e di Giuseppina Florio e di Lucia Angela Lombardo e di Claudine Glanc e di Sandra Maria Fundarò e di Elena Rutkowska e di Nathalie Marie Ange Joubert e di Azzurra Cusenza e di Filippa Coppola e di Luana Poma e di Valentina Guarnotta e di Stefania Bruno e di Teresa Calandra e di Daniela Donatella Sireci e di Anne Gabrielle Van Gool e di Angela Cangelosi e di Roberta Patti e di Maria Eloisa Lo Piparo e di Laura Farinella e di Fabrizio Eugenio Iervolino e di Emilia Gambino e di Mauro Amato e di Iolanda La Gattuta e di Barbara Derner e di Angela Vassallo e di Maria Agata Giliberto e di Pietro Pizzuto e di Gino Alberto Pojero e di Viviana

Riina e di Rosalia Tramuto e di Michaela Sylvia Lombardo e di Giuseppina Nicoletti e di Giuliana Modica e di Juliette Morgan e di Valda Ievinia e di Patrizia Monica Ferrante e di Concetta Genovese e di Marcella Amato e di Paola Ponte e di Francesca Zumbo e di Alessandra D'Acquisto e di Maria Concetta Denaro e di Raffaella Niccolini e di Karin Polling e di Marina Di Gristina e di Giuseppina Fiamingo e di Grazia Maggiolini e di Erminia Corso e di Vittorio Sabatino e di Mirella Salvaggio e di Anna Capodicasa e di Anna Lisa Arcuri e di Mario Giangreco e di Giuseppe Alaimo e di Rosaria Chiummo e di Elizabeth Millan Garcia e di Hendrike Schoof e di Nicoletta Colombo e di Giovanna Lombardo e di Salvatore Avanzato e di Carmelida Fucà e di Helena Martina Geelhoed e di Lorenzo Capraro e di Clorinda Arancio e di Chiara Dell'Albani e di Maria Velardita e di Annalisa Venera Tavasci e di Palma Rosa Patrizia La Piana e di Angelica Faro e di Chiara Agata Maria Ponzo e di Rosario Ferlito e di Sergio Gaetano Carmelo Buscemi e di Teresa Maria Nucifora e di Venera Quattrocchi e di Cinzia Giuseppa Biagia Asero e di Patrizia Calabrò e di Angelina Maria Arnò e di Florinda Mattaccini e di Filippo Giannetto e di Carmela Rosa Patrizia Miuccio e di Gaetana Finocchiaro e di Aureliano Alfio Garozzo e di Maurizio Longo e di Giuseppe Restuccia e di Silvia Trivellato e di Filippa Isabella Maganuco e di Tatiana Kalinina e di Mayr Elfriede e di Giovanna Di Paola e di Rita Milazzo e di Sabrina Gurrieri e di Lorian Carrivale e di Maria Lina Ribisi e di Alessandra Pisano e di Bibiana Bascetta e di Carolina Basone e di Anne Marie Magdalena Jost e di Eva Paola Greco e di Lucia Iacono e di Chiara Raudino e di Gerardo Romano e di Pietro Piazza e di Maria Persello e di Natale Cicero e di Roberto Piccione e di Salvatore Blanco e di Enza Donatella Minardi e di Elisa Ottaviano e di Venera Liliana Rainieri e di Michele La Ferla e di Giuseppe Celani e di Maria Di Fede e di Salvatore Lo Sauro e di Venerina Vicari e di Rossella Nicoletti e di Marta Cannizzo e di Domenico Marino e di Manuela Giadone e di Serena Raffiotta e di Dino Flavio Rosario Cuttitta e di Marzia Di Nicolò e di Patrizia Curatolo e di Giovanna Giuseppa Campisi e di Lucrezia De Rose e di Davide Caponnetto e di Barbara

Iurato e di Maria Marino e di Vincenzo Piazzese e di Marco Palermo e di Giovanni Di Luca e di Luciano Iacono e di Marijana Bzovski e di Carmelo Bonomo e di Anne Elisabeth Klee e di Marilù Fichera e di Ileana Matta e di Virginia Turco e di Vincenzo Salvatore Inferrera;

Viste le memorie difensive;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nell'udienza pubblica del giorno 18 ottobre 2017 il Cons. Giuseppe Verde e uditi per le parti gli avvocati l'avv. dello Stato La Rocca, Nicola Seminara su delega di Eleonora Gula, Giuseppe Fianchino, Luigi e Salvatore Raimondi l'avv. dello Stato La Rocca, Nicola Seminara su delega di Eleonora Gula, Giuseppe Fianchino, Luigi e Salvatore Raimondi l'avv. dello Stato La Rocca, Nicola Seminara su delega di Eleonora Gula, Giuseppe Fianchino, Luigi e Salvatore Raimondi l'avv. dello Stato La Rocca, Nicola Seminara su delega di Eleonora Gula, Giuseppe Fianchino, Luigi e Salvatore Raimondi l'avv. dello Stato La Rocca, Nicola Seminara su delega di Eleonora Gula, Giuseppe Fianchino, Luigi e Salvatore Raimondi l'avv. dello Stato La Rocca, Nicola Seminara su delega di Eleonora Gula, Giuseppe Fianchino, Luigi e Salvatore Raimondi;

Ritenuto e considerato in fatto e diritto quanto segue.

FATTO e DIRITTO

1. Il Tar Catania con distinte sentenze meglio indicate in epigrafe ha accolto i ricorsi introduttivi promossi avverso le note dell'Assessorato regionale al Turismo con le quali l'Amministrazione regionale ha denegato ai ricorrenti – abilitati alla professione di Accompagnatore turistico e iscritti nel relativo Albo regionale – l'autorizzazione a poter esercitare la professione di guida turistica, ovvero di essere autorizzati a sostenere ogni utile misura compensativa volta ad integrare la figura professionale posseduta e ciò al fine di essere autorizzati all'esercizio della professione di Guida Turistica.

I punti qualificanti del ragionamento svolto dal giudice di primo grado possono essere così sintetizzati:

-l'art. 6 del Codice del Turismo, D.lgs n. 79/2011 (*sono professioni turistiche quelle attività, aventi ad oggetto la prestazione di servizi di promozione dell'attività turistica, nonché servizi di ospitalità, assistenza, accompagnamento e guida, diretti a consentire ai turisti la migliore fruizione del viaggio e della vacanza, anche sotto il profilo della conoscenza dei luoghi visitati*), non ha introdotto alcuna definizione della professione di accompagnatore turistico distinta da quella di guida turistica, stabilendo una equiparazione tra le due figure "anche sotto il profilo della conoscenza dei luoghi visitati", a ciò abilitando, pertanto, la figura dell'accompagnatore/guida;

- la l.r. n. 8 del 3 maggio 2004, emanata, al pari di molte altre regioni, in vigore della legge 135/2001 (prima dell'entrata in vigore del Codice del Turismo d.lgs. 79/2011), disciplina separatamente le professioni di guida e di accompagnatore turistico, stabilendo criteri diversi e programmi di esami differenziati per l'accesso e lo svolgimento delle relative prove selettive, nella considerazione delle diverse competenze richieste alle guide e agli accompagnatori turistici. La suddetta normativa regionale deve prendere atto che il legislatore statale ha con l'art. 6 esercitato la propria competenza legislativa concorrente in materia di professioni così che la legge regionale siciliana che originariamente distingueva le due figure professionali, dopo l'entrata in vigore del Codice del Turismo, viola la competenza statale, risolvendosi in una indebita ingerenza in un settore (quello della disciplina dei titoli necessari per l'esercizio di una professione), costituente principio fondamentale della materia e, quindi, di competenza statale, ai sensi anche dell'art. 4, comma 2, del d.lgs. n. 30 del 2006. Conclusione quest'ultima al quale il giudice di primo grado perviene richiamando la giurisprudenza costituzionale in tema di riparto di competenza legislativa fra Stato e Regioni (in particolare sentenze n. 153 del 2006 e n. 57 del 2007, ma anche n. 271 del 2009);

- il d.lgs n. 59 del 2010 ha dato attuazione alla direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno: l'art. 20 consente la prestazione temporanea e

occasionale di servizi ai cittadini comunitari e agli altri prestatori aventi la sede sociale, l'amministrazione centrale o il centro di attività principale all'interno dell'Unione europea, quando sono stabiliti in uno Stato membro. L'art.9 del d.lgs 59/2010 ha stabilito che la libera prestazione di servizi sul territorio nazionale non può essere limitata per ragioni attinenti alle qualifiche professionali: a) se il prestatore è legalmente stabilito in un altro Stato membro per esercitarvi la corrispondente professione; b) in caso di spostamento del prestatore; in tal caso, se nello Stato membro di stabilimento la professione non è regolamentata, il prestatore deve aver esercitato tale professione per almeno due anni nel corso dei dieci anni che precedono la prestazione di servizi; il successivo art. 10 prevede quali oneri incombono sul prestatore che ai sensi dell'articolo 9 si sposta per la prima volta da un altro Stato membro sul territorio nazionale per fornire servizi;

- l'applicazione delle disposizioni de d.lgs. 59/2010 comportano una sorta di discriminazione "al contrario", di guisa che le guide straniere, fornite di unica abilitazione, possono in Italia svolgere il servizio in origine destinato (anche) agli accompagnatori, con conseguente violazione dell'art. 53 della legge 234/2012 (nei confronti dei cittadini italiani non trovano applicazione norme dell'ordinamento giuridico italiano o prassi interne che producano effetti discriminatori rispetto alla condizione e al trattamento garantiti nell'ordinamento italiano ai cittadini dell'Unione europea);

- la giurisprudenza della Corte di Giustizia (Sentenza della Corte di Giustizia del 26/2/1991 n. C-180/89) e la legislazione italiana (art. 3, quinto comma, d.l.138/2011, convertito nella legge 148/2011) consentono al giudice di prime cure di poter affermare che in sostanza, si è realizzata una liberalizzazione nell'accesso alla professione di guida/accompagnatore turistico, a meno che non ci siano ragioni di ordine pubblico, e sono stati definiti, per altro, i percorsi e il tirocinio necessari per il legittimo esercizio, di guisa che, in effetti, non è neanche, in tal senso, giustificato il diniego impugnato nella parte in cui non ritiene che vi sia una disposizione per l'accesso, la cui regolamentazione i ricorrenti non hanno mancato

di richiedere.

Conclusivamente il giudice di prime cure ha accolto i ricorsi e, per l'effetto, ha annullato i provvedimenti impugnati ai fini dell'accoglimento dell'istanza dei ricorrenti.

2. L'Amministrazione regionale critica le sentenze del Tar Catania e affida le ragioni dell'appello ad un solo articolato motivo. Nel ricorso in appello l'Amministrazione ritiene che anche nel Codice del turismo del 2011, permane la distinzione tra la professione di guida turistica e accompagnatore turistico, il che consente di continuare ad applicare la l.r. siciliana n. 8 del 2004. Pertanto, il provvedimento che ha denegato agli accompagnatori turistici l'iscrizione all'albo delle guide turistiche è immune dai vizi dedotti con il ricorso introduttivo.

2.1. La difesa degli appellati ritiene che le professioni di guida e accompagnatore turistico – in ragione dell'evoluzione della normativa interna e in considerazione di quanto disposto dal diritto dell'Unione Europea - sono state del tutto equiparate essendo venuta meno – grazie all'art. 3 della l. 97/2013 – l'unica distinzione prevista dal nostro ordinamento. I richiami alla giurisprudenza costituzionale in tema di professioni e di professioni turistiche - ritiene parte appellata – consentono di concludere che la l. r. n. 8 del 2004 è stata abrogata. La decisione del giudice di prime cure è corretta anche perché essa esclude che si determini una discriminazione a rovescio nei confronti degli accompagnatori turistici che non potrebbero esercitare una professione – al contrario - consentita agli operatori turistici residenti in un paese dell'Unione Europea diverso dall'Italia che potrebbero ben esercitare la professione di Guida turistica finendo per cumulare le due professioni di Guida e Accompagnatore.

Parte appellata ritiene che – indipendentemente dalla sorti dell'appello – non risulta impugnata quella parte della sentenza che assicurerebbe agli appellati l'esperimento di misure compensative volte a integrare la figura professionale posseduta e ciò al fine di essere autorizzati all'esercizio della Guida turistica.

In subordine – ove sussistano dubbi sull'interpretazione del diritto dell'Unione Europea – il Collegio dovrebbe far ricorso al rinvio pregiudiziale alla Corte di Giustizia.

2.2. Si sono costituite in appello ai sensi degli articoli 108 e 109 comma 2 del c.p.a., diverse Guide turistiche abilitate e iscritte al relativo albo regionale che ritengono di configurarsi come controinteressati in relazione alla equiparazione delle figure professionali di guida e accompagnatore turistico, assumendo che da detta equiparazione ne consegue un pregiudizio per i terzi che quindi si oppongono alle decisioni del Tar Catania. Gli intervenienti in appello ritengono – in via principale - che il ricorso introduttivo è inammissibile perché non è stato notificato ad almeno un controinteressato. In via subordinata criticano le decisioni assunte dal Tar Catania perché sbagliate nel merito. In particolare si contesta l'interpretazione che ha ritenuto unificate le due professioni in un'unica professione di Guida/accompagnatore turistico. Si ritiene che – alla luce del quadro normativo interno e in ragione anche del diritto dell'Unione Europea – le due figure professionali devono essere distinte. Nel caso di specie non sussiste alcuna discriminazione alla rovescia. Si conclude perché l'appello sia accolto e le decisioni impugnate annullate.

Nell'approssimarsi dell'udienza pubblica per la discussione la parte appellata e gli intervenienti in appello hanno prodotto ulteriori scritti difensivi.

Gli appellati, oltre a precisare meglio le ragioni che mirano alla conferma delle decisioni impugnate, hanno contestato l'intervento di terzo con conseguente proposizione della domanda nel giudizio di appello, in quanto l'opposizione è considerata tardiva e comunque inammissibile, in quanto l'atto di intervento è stato notificato dopo due anni dal deposito della sentenze impugnate. In ogni caso agli intervenienti non possono configurarsi come controinteressati perché le decisioni impugnate non producono nei loro confronti alcun danno agli intervenienti.

Gli intervenienti hanno ulteriormente precisato che le decisioni appellate hanno “stravolgono del tutto le condizioni di accesso alla professione di guida turistica” e

che comunque “ad ogni buon conto, in subordine, è da rammentare che l’opposizione di terzo è stata proposta *‘a valere occorrendo quale intervento ad adiuvandum’* e che la legittimazione ad intervenire nel giudizio non è contestata (né contestabile)”.

3. Questo Consiglio non ha accolto la domanda di sospensione delle decisioni impugnate e ha fissato per la trattazione del merito l’udienza del 18 ottobre 2017 (CGA ordinanze nn. 249, 250, 251, 252 e 254 del 2017). In sede cautelare il Consiglio ha ritenuto non sussistenti i presupposti necessari per l’accoglimento dell’istanza cautelare, considerato che le sentenze impugnate risalgono al 2014 e che avrebbero già avuto esecuzione.

Tanto parte appellata che i soggetti intervenienti in appello ha chiesto la riunione dei ricorsi ritenuti connessi.

Nel corso dell’udienza pubblica del 18 ottobre 2017 la controversia è stata trattenuta per la decisione.

Rileva in via preliminare il Collegio che l’evidente connessione oggettiva e soggettiva dei cinque ricorsi ne giustifica la riunione ai sensi dell’art. 70 c.p.a.

Il Collegio rileva preliminarmente che l’impugnativa investe le decisioni di primo grado nel loro complesso compreso le modalità di accesso alle professioni avendo proprio i ricorrenti in primo grado impugnato il diniego apposto dall’Amministrazione regionale alla diffida avente ad oggetto la richiesta degli accompagnatori a essere iscritti nell’albo delle guide turistiche. In particolare i provvedimenti impugnati affermano che “ *... questo Assessorato non è nella possibilità giuridica di accogliere la richiesta che la quale la S.V., in possesso di abilitazione allo svolgimento della professione di accompagnatore turistico, chiede, in nome e per conto, di essere autorizzata all’esercizio della professione di guida turistica, ovvero di sostenere una misura compensativa volta a integrare la figura professionale di accompagnatore turistico, al fine di ottenere l’abilitazione alla professione di Guida turistica, in quanto tali deroghe non sono previste da*

alcuna norma.

Pertanto non residuano aspetti delle decisioni impugnate che assumono il carattere della definitività.

4. Preliminarmente il Collegio ritiene che debbano scrutinarsi le questioni processuali così come già esposte.

Rispetto all'opposizione di terzo, potendo questa valere quale intervento *ad adiuvandum*, il Collegio condivide il principio di diritto espresso dall'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato n. 3 del 2017 a detta della quale *sono legittimati a proporre intervento ad adiuvandum i titolari di posizioni soggettive dipendenti da quella del ricorrente (appellante), o, comunque, coloro che vantino un interesse indiretto alla demolizione degli effetti prodotti dall'atto impugnato (sentenza appellata), che si riflettono negativamente sulla propria posizione giuridica.*

Non a caso, del resto, in base a un orientamento del tutto consolidato, nel processo amministrativo l'intervento *ad adiuvandum* o *ad opponendum* può essere proposto solo da un soggetto che, non essendo stato parte nel rapporto sostanziale dedotto in giudizio, ha comunque un interesse da far valere in giudizio, a condizione che la situazione giuridica fatta valere risulti dipendente o secondaria rispetto all'interesse fatto valere dal ricorrente in via principale (sul punto *ex multis* -: Consiglio di Stato, III, n. 23/2016; id. IV, n. 853/2016; id. III, n. 4699/2015; id., VI, n. 832/2015; id., V, n. 4557/2011).

Nel caso di specie, il Collegio ritiene che non può essere negato un interesse degli intervenienti alla decisione del giudizio di appello, per le ragioni che nel loro atto di intervento sono state chiaramente indicate (e che si sono prima ricordate).

Qualificata l'opposizione di terzo come intervento *ad adiuvandum* ex art. 28 c.p.a., resta fermo, ovviamente, il principio secondo il quale (*ex aliis* Consiglio di Stato, IV, n. 5340/2016; id., V, n. 1640/2012) : “ai sensi dell'art. 28 comma 2, c.p.a. l'intervento nel processo amministrativo non è litisconsortile autonomo, ma adesivo dipendente, cioè a sostegno delle ragioni di una o di altra parte”, il che comporta che esso è consentito a condizione che il soggetto, se legittimato, non sia decaduto

dal diritto di impugnare il provvedimento amministrativo e che “l'interveniente non può proporre domande nuove o diverse, né estendere la portata del *devolutum* introducendo nuove domande od eccezioni che non siano rilevabili d'ufficio”.

Il Collegio, considerato che la domanda principale degli intervenienti *ad adiuvandum* -che mira ad accertare la inammissibilità del ricorso introduttivo perché non notificato almeno a uno dei controinteressati - si configura come domanda nuova o diversa rispetto all'appello principale, e in quanto tale non può avere ingresso nel giudizio di appello, né essa pone una questione processuale meritevole di essere rilevata d'ufficio. Infatti, giova rammentare che in riferimento all'art. 41, comma 2, c.p.a. è fermo l'orientamento giurisprudenziale a detta del quale i controinteressati in senso processuale sono soltanto coloro che sono indicati nel provvedimento amministrativo o che sono agevolmente individuabili in base ad esso (requisito formale) e che potrebbero subire un pregiudizio dall'eventuale accoglimento del ricorso (requisito sostanziale). E solo nei confronti di essi che è necessario notificare il ricorso. La mancanza del primo requisito legittima l'intervento nel processo ai sensi del primo comma dell'art. 28 c.p.a. (*ex multis*, Consiglio di Stato, VI, n.4676/2016; id., IV, n. 1701/2017; id. V, n. 2723/2017; id. V, n.4606/2015)

Nel caso di specie il provvedimento impugnato consiste in una lettera raccomandata inoltrata a ciascuno dei ricorrenti in primo grado avente ad oggetto il riscontro ad un atto di diffida, che nega ai richiedenti l'iscrizione nell'albo delle guide turistiche. Nel provvedimento impugnato non è ravvisabile alcuna indicazione formale di controinteressati, né è agevole individuare chi possa essere controinteressato atteso che molti degli intervenienti che ritengono di essere controinteressati pretermessi, rivestono tanto la figura di guida turistica che di accompagnatore turistico.

Il Collegio conclusivamente ritiene che l'eccezione di inammissibilità del ricorso introduttivo perché – ai sensi dell'art. 41 comma 2, c.p.a., avrebbe dovuto essere

notificato almeno a un controinteressato – non possa essere accolta.

5. Nella vicenda processuale qui in discussione le distinte e articolate posizioni giuridiche coinvolte possono essere pienamente conosciute attraverso la trattazione del merito del giudizio di appello. Passando quindi alle questioni agitate nei giudizi qui in discussione, il Collegio ritiene che le decisioni impugnate non resistono alle critiche dedotte in appello. Conseguentemente – come si avrà modo di esporre nel prosieguo – il Collegio ritiene che le sentenze impugnate devono essere annullate.

Le controversie qui in esame attengono essenzialmente all'interpretazione dell'art. 6 del c.d. "Codice del turismo" (d.lgs. n. 79 del 2011: Codice della normativa statale in tema di ordinamento e mercato del turismo, a norma dell'articolo 14 della legge 28 novembre 2005, n. 246, nonché attuazione della direttiva 2008/122/CE, relativa ai contratti di multiproprietà, contratti relativi ai prodotti per le vacanze di lungo termine, contratti di rivendita e di scambio) a detta del quale *sono professioni turistiche quelle attività,, aventi ad oggetto la prestazione di servizi di promozione dell'attività turistica, nonché servizi di ospitalità, assistenza, accompagnamento e guida, diretti a consentire ai turisti la migliore fruizione del viaggio e della vacanza, anche sotto il profilo della conoscenza dei luoghi visitati*. La disposizione appena richiamata ha innovato l'ordinamento giuridico e posto il problema degli effetti da essa prodotti sulla preesistente normativa regionale (nel caso di specie la l.r. siciliana n. 8 del 2004 *Disciplina delle attività di guida turistica, guida ambientale – escursionistica, accompagnatore turistico e guida subacquea*).

Essenzialmente la questione intorno alla quale ruota la controversia *de qua* attiene all'interpretazione delle professioni turistiche che hanno ad oggetto la prestazione di servizi di accompagnamento e guida. In particolare il giudice di prime cure ha ritenuto che l'art. 6 ha previsto l'unificazione di professioni un tempo distinte (guida e accompagnatore) in un'unica professione: quella di guida e accompagnatore turistico. Da qui l'illegittimità del diniego da parte dell'Amministrazione appellante all'inserimento dei ricorrenti in primo grado – tutti soggetti iscritti nell'albo degli accompagnatori turistici – nell'albo delle guide

turistiche.

Il Collegio ritiene – come si avrà modo di esporre meglio più avanti – che detta interpretazione sia errata. A tale conclusione si perviene in ragione della giurisprudenza costituzionale che ha precisato come debba svolgersi l'esercizio delle competenze legislative statali e regionali in riferimento alla materia delle professioni turistiche.

5.1. In riferimento al rapporto fra legge statale e legge regionale in materia di professioni turistiche, la Corte costituzionale (sentenza n. 117 del 2015) ha precisato che *ai sensi dell'art. 117, terzo comma, Cost., l'individuazione delle figure professionali, con i relativi profili, è riservata allo Stato (sentenza n. 353 del 2003; in seguito, tra le molte, sentenze n. 98 del 2013, n. 138 del 2009, n. 93 del 2008, n. 300 del 2007, n. 40 del 2006 e n. 424 del 2005) [...] tale asserzione ha già riguardato le professioni turistiche (sentenze n. 132 del 2010, n. 271 del 2009 e n. 222 del 2008), anche nel periodo successivo all'entrata in vigore del decreto legislativo 23 maggio 2011, n. 79 (Codice della normativa statale in tema di ordinamento e mercato del turismo, a norma dell'articolo 14 della legge 28 novembre 2005, n. 246, nonché attuazione della direttiva 2008/122/CE, relativa ai contratti di multiproprietà, contratti relativi ai prodotti per le vacanze di lungo termine, contratti di rivendita e di scambio), il cui art. 6 contiene una definizione generale di professione turistica (sentenza n. 178 del 2014), del resto già offerta dall'art. 7, comma 5, della legge 29 marzo 2001, n. 135 (Riforma della legislazione nazionale del turismo). Infatti, l'enucleazione di peculiari figure professionali, a partire da un genus indicato dalla legge statale, è preclusa alla legge regionale (sentenza n. 328 del 2009).*

5.2. Secondo la giurisprudenza costituzionale appena richiamata l'art. 6 del Codice del turismo contiene una definizione generale di professione turistica “del resto già offerta dall'art. 7. Comma 5 della legge 29 marzo 2001, n. 135”; quest'ultima disposizione recitava che “sono professioni turistiche quelle che organizzano e

forniscono servizi di promozione dell'attività turistica, nonché servizi di assistenza, accoglienza, accompagnamento e guida dei turisti”.

In ossequi a quanto disposto dall'art. 7 comma 5, della legge n. 135 del 2001, la Regione Siciliana nell'esercizio della propria competenza legislativa concorrente nel rispetto dei principi fondamentali della materia ricavabili dall'art. 7 comma 5 della legge statale n. 135 del 2001, adottava la legge regionale n. 8 del 2004.

Il Codice del turismo del 2011 ha espressamente previsto (art. 3 comma 1 lett.1) che dalla data di entrata in vigore del d.lgs. n. 79 del 2001 è abrogata la legge 29 marzo 2001, n. 135.

L'avvenuta abrogazione della legge statale n. 135 ad opera del Codice del turismo impone di prendere posizione sull'efficacia della legge regionale n. 8 del 2004. Nel senso che l'abrogazione della precedente normativa statale con contestuale riformulazione dei principi fondamentali in tema di professioni turistiche (art. 6 del Codice del turismo), comporterebbe l'abrogazione della legge regionale siciliana - ai sensi dell'art. 10 della legge n. 62 del 1953 - divenuta incompatibile con quanto successivamente disposto dal legislatore statale (Corte costituzionale, sentenze n.222 del 2008, n. 271 del 2009, n. 117 del 2015).

In generale si tenga conto che in riferimento al Codice del turismo, il Consiglio di Stato (Sezione Consultiva per gli Atti Normativi – Adunanza del 13 giugno 2011 – numero affare 05315/2010) ha sottolineato che rispetto al testo sottoposto al suo parere “il problema più rilevante riguarda l'intreccio della normativa statale e regionale” e che comunque “l'opera di codificazione [...] – al di là del ricorso al nome “*codice*” - non va enfatizzato il carattere esaustivo ed onnicomprensivo, ma piuttosto la portata di riassetto e riordino del settore, rispetto al quale riassetto o riordino, va verificata puntualmente l'esistenza di una ragione di intervento del legislatore statale”.

In riferimento alla delega il cui esercizio ha comportato l'approvazione del Codice del turismo, la Corte costituzionale (sentenza n. 80 del 2012) ha avuto modo di precisare che *esula dall'ambito della delega [...] il riassetto generale dei rapporti*

tra Stato e Regioni in materie non di competenza esclusiva statale ai sensi dell'art. 117, secondo comma, Cost., in quanto la disciplina necessaria per operare tale riassetto non può rimanere ristretta alla sfera legislativa di competenza dello Stato, ma coinvolge quella delle Regioni, sia nel rapporto tra principi fondamentali e legislazione di dettaglio, nelle materie di competenza concorrente, sia, a fortiori, nell'esercizio del potere di avocazione da parte dello Stato di funzioni amministrative, e conseguentemente legislative, sulla base dell'art. 118, primo comma, Cost., nelle materie di competenza regionale residuale.

Su questi presupposti diverse regioni hanno approvato leggi successive all'entrata in vigore del Codice del turismo con le quali hanno esercitato la propria competenza legislativa concorrente in materia di professioni turistiche. Si tenga conto a riguardo della:

- Regione Lombardia: Legge Regionale 1 ottobre 2015, n. 27, *Politiche regionali in materia di turismo e attrattività del territorio lombardo*, Titolo IV -Guida turistica e accompagnatore turistico, Art. 49 (Caratteristiche delle attività), commi 1 e 2;
- Provincia autonoma Alto- Adige: Legge provinciale, 5 dicembre 2012, n. 21, artt. 1 e 2;
- Regione Toscana: Legge regionale 20 dicembre 2016, n. 86, Testo unico del sistema turistico regionale, Titolo III, Capo I e Capo II;
- Regione Puglia: Legge Regionale 25 maggio 2012, n. 13, Norme per la disciplina delle attività professionali turistiche. Competenza amministrativa delle Province, art. 2 comma 2;
- Regione Umbria: Legge regionale 12 luglio 2013, n. 13, Testo unico in materia di turismo, Titolo IV, art. 69 comma 2, lett. a) e B9; artt. 70 e 71.

Le normative regionali sopra richiamate distinguono le professioni turistiche di guida e accompagnatore così come fanno le leggi delle rimanenti regioni entrate in vigore prima dell'entrata in vigore del Codice del turismo.

Come si è anticipato, nel caso di specie, la normativa regionale siciliana (l.r. n. 8

del 2004) precede l'entrata in vigore del Codice del turismo che ha abrogato, con effetto dalla sua entrata in vigore, la legge statale n. 135 del 2001, legge statale che all'art.7 disciplinava le professioni turistiche di guida e accompagnatore distinguendone i profili.

5.3. Le decisioni impugnate ritengono che l'art. 6 del Codice del turismo ha determinato "la concreta abolizione della distinzione delle due figure [...] il nuovo indirizzo statale, quindi, è rivolto alla sussistenza di un'unica figura volta all'accompagnamento e alla guida" e si afferma che "la sostanziale abolizione della distinzione tra le due figure, già di per sé, in attesa di una riconfigurazione a livello nazionale dei (a questo punto, unici) requisiti non può non comportare che il possesso della qualifica abiliti all'esercizio delle due funzioni (guida e accompagnatore)".

Il Collegio ritiene che l'interpretazione che il giudice di primo grado effettua dell'art. 6 del Codice del turismo sia errata sotto almeno due diversi profili.

La ricostruzione relativa alla successione fra fonti statali e fonti regionali deve muovere dalla giurisprudenza costituzionale in precedenza richiamata a detta della quale l'art. 6 contiene una definizione di professione turistica "già offerta dall'art. 7, comma 5, della legge 29 marzo 2001, n. 135", pertanto è precluso al legge regionale "l'enucleazione di peculiari figure professionali, a partire da un *genus* indicato dalla legge statale" (sentenza n. 117 del 2015).

Il Collegio ritiene che l'art. 6 del Codice del turismo manifesta la volontà del legislatore statale di elencare le professioni turistiche ammesse nel nostro ordinamento mantenendo la distinzione tra guida turistica e accompagnatore turistico.

La volontà del legislatore statale è poi confermata – sul piano dell'evoluzione sistemica dell'ordinamento:

- dall'art. 3 comma 1, della legge n. 97 del 2013 (l'abilitazione alla professione di guida turistica è valida su tutto il territorio nazionale) nel disciplinare un tratto della sola professione turistica di guida turistica conferma che la due professioni sono

distinte nel nostro ordinamento in ragione di quanto previsto dall'art. 6 del Codice del turismo;

- dal previgente art. 10 comma 4 della legge n. 40 del 2007 che non ha promosso una liberalizzazione per l'esercizio delle professioni, né determinato una unificazione delle due professioni di guida turistica e di accompagnatore turistico;

- dall'art. 3 comma 5, d.l. 138/2011, convertito nella legge 148 del 2011, che è una disposizione che non modifica in alcuna parte l'art. 6 del Codice del Turismo e che – contrariamente da quanto affermato dal giudice di prime cure – non incide sulla distinzione tra le due professioni di guida turistica e accompagnatore turistico.

Diversamente dalla conclusioni cui è pervenuto il Tar, questo Consiglio ritiene che tanto il Codice del turismo che le altre disposizioni di leggi statali richiamate non diano adito ad alcun dubbio interpretativo in merito alla permanenza della distinzione tra la professione di guida turistica e di accompagnatore turistico.

La giurisprudenza costituzionale nel definire l'ambito delle competenze legislative statali e regionali per la materia delle professioni turistiche esprime l'esigenza che la disciplina di un settore dal forte impatto economico –sociale per i territori, mantenga un carattere di unitarietà veicolato attraverso la definizione da parte statale dei principi fondamentali applicabili alla professioni turistiche. L'interpretazione dell'art. 6 offerta dalle decisioni impugnate è errata in riferimento alla formulazione letterale della disposizione per la quale la congiunzione “e” non può essere intesa come una specie di avvenuta parificazione delle due professioni assimilate, ora e solo per la Regione Siciliana, in una nuova figura professionale di “guida e accompagnatore turistico”. Se il legislatore statale avesse voluto promuovere una innovazione così significativa per le professioni turistiche e per un settore nevralgico per l'economia del paese, avrebbe affidato la sua intenzione ad una formulazione letterale completamente diversa da quella dell'art. 6 che dal punto di vista letterale elenca le professioni turistiche previste nel nostro ordinamento.

Il diniego apposto dall'Amministrazione regionale alla diffida dei ricorrenti in

primo grado è legittimo perché posto in essere in ragione di quanto previsto dalla legislazione regionale siciliana, atteso che nell'art. 6 del Codice del turismo permane la distinzione tra le due figure professionali di guida turistica e di accompagnatore turistico. La legislazione statale non ha quindi mutato i principi fondamentali della materia e, quindi, la legislazione regionale di riferimento non è stata abrogata per effetto dei meccanismi di raccordo fra fonti statali e fonti regionali di cui all'art. 10 della legge n.62 del 1953.

Nella vicenda processuale qui in esame il giudice di primo grado al massimo avrebbe potuto sollevare la questione di legittimità costituzionale e rimettere al Giudice delle leggi il compito di precisare gli effetti prodotti dall'art. 6 del Codice del turismo rispetto alla nuova definizione dei principi fondamentali della materia e conseguente abrogazione della legislazione regionale siciliana. Al contrario, il Tar ha di fatto ridefinito i principi fondamentali delle professioni turistiche assumendo un ruolo che non gli compete.

Non convince il ragionamento seguito dal giudice di prime cure anche in riferimento a un altro aspetto delle decisioni impugnate. Ammesso – solo per un momento - che l'art. 6 del Codice del turismo avesse innovato l'ordinamento nel prevedere come professione turistica quella di “guida e accompagnatore”, il giudice avrebbe dovuto trarre da tale novella la logica conseguenza che le professioni turistiche di guida turistica e di accompagnatore turistico come disciplinate della legge statale n. 135 del 2001 e dalla legge regionale n. 8 del 2004, sarebbero state sostituite dalla nuova professione di “guida e accompagnatore” che risulterebbe distinta tanto da quella di guida che da quella di accompagnatore, con la conseguenza che gli accompagnatori turistici e le guide turistiche – così come definiti nei rispettivi albi – permarrebbero tali, in attesa che il legislatore (statale e regionale) definisca le modalità di accesso e l'eventuale iscrizione al nuovo albo di “guida e accompagnatore turistico”. Non può ammettersi, continuando a seguire in ipotesi le superiori premesse, che l'errata equiparazione tra le due figure professionali comporti la possibilità degli accompagnatori di essere ricompresi fra

le guide. Ciò conferma l'erroneità del ragionamento seguito dal Tar che come anticipato non merita di essere confermato.

Né a conclusioni diverse inducono i richiami delle decisioni impugnate al diritto dell'Unione europea.

6. Il Collegio ritiene che quanto ulteriormente dedotto in appello debba essere scrutinato muovendo dal presupposto che l'art. 6 del Codice del turismo non ha unificato le due professioni di guida turistica e accompagnatore turistico in un'unica e nuova professione di "guida/accompagnatore turistico". In concreto si tratta di verificare se la direttiva 2005/36/CE (recepita con il d.lgs. n. 206 del 2007), così come modificata dalla direttiva 2013/55/UE (recepita con d.lgs. n. 15 del 2016), comportino la disapplicazione o l'abrogazione dell'art. 6 del Codice del turismo.

L'ambito materiale dell'art. 6 del Codice del turismo rimane estraneo al contenuto normativo delle fonti europee così come recepite, pertanto l'efficacia dell'art. 6 non è messa in dubbio dalla corretta applicazione delle due direttive.

Come è stato già detto l'art. 6 definisce un elenco di professioni turistiche. Le fonti dell'Unione europea non vietano allo Stato membro di individuare i profili delle professioni turistiche, mentre assicurano a coloro che esercitano una professione turistica e sono legalmente stabiliti in un altro Stato dell'Unione.

Quest'ultima conclusione non è messa in dubbio dal d.lgs. 59 del 2010 (*Attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno*). Il giudice di primo grado nel richiamare l'art. 20 del d.lgs. 59/2010 non coglie che la suddetta disposizione si riferisce alla "prestazione temporanea e occasionale di servizi" e non incide sull'art. 6 del Codice del turismo anche perché l'art. 14 comma 2 del d. lgs 50/2010 afferma che *nelle materie di legislazione concorrente, le Regioni possono istituire o mantenere albi, elenchi, sistemi di accreditamento e ruoli, solo nel caso in cui siano previsti tra i principi generali determinati dalla legislazione dello Stato.*

In aggiunta a ciò il Collegio rileva che il giudice di primo grado non ha tenuto in debita considerazione che la citata sentenza della Corte di Giustizia del 26 febbraio 1991 n. C-80/89 si riferisce alla circolazione temporanea delle guide turistiche, e che nulla dispone in tema di equiparazione tra le professioni di guida turistica e accompagnatore turistico. È agevole notare che i ricorrenti oggi appellati non esercitano una professione turistica in modo occasionale e temporaneo, al contrario essi hanno agito in giudizio perché venisse annullato il diniego legittimamente apposto dall'Amministrazione regionale al loro inserimento stabile nell'albo delle guide turistiche.

Nel caso di specie non sussiste alcuna discriminazione alla rovescia dal momento che nell'ordinamento dell'Unione europea le disposizioni distinguono il trattamento riservato al lavoratore stabilito in uno Stato membro da quello assicurato al lavoratore occasionale (art. 49 e art. 56 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea).

In conclusione il Collegio ritiene che il quadro normativo applicabile alla controversia *de qua* comporta la riforma delle decisioni impugnate che erroneamente hanno ritenuto superata la distinzione fra guida turistica e operatore turistico che invece permane nell'ordinamento (art. 6 Codice del turismo) e non pone alcun dubbio circa la perdurante efficacia della legge regionale siciliana n. 8 del 2004.

I provvedimenti dell'Amministrazione regionale impugnati sono immuni dai vizi dedotti con i ricorsi introduttivi.

L'appello è fondato e le sentenze impugnate meritano di essere annullate.

La particolare natura della controversia giustifica la compensazione delle spese.

P.Q.M.

Il Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana, in sede giurisdizionale, definitivamente pronunciando sull'appello, come in epigrafe proposto, lo accoglie.

Spese compensate.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Palermo nella camera di consiglio del giorno 18 ottobre 2017 con l'intervento dei magistrati:

Claudio Zucchelli, Presidente

Nicola Gaviano, Consigliere

Carlo Modica de Mohac, Consigliere

Giuseppe Verde, Consigliere, Estensore

Maria Immordino, Consigliere

L'ESTENSORE

Giuseppe Verde

IL PRESIDENTE

Claudio Zucchelli

IL SEGRETARIO